**Сводный отчет**

**об экспертизе действующего муниципального**

**нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, муниципальное учреждение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта:

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города

(полное наименование)

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

Постановление Администрации города от 28.08.2017 № 7601 «Об утверждении порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

(место для текстового описания)

Основание для разработки нормативного правового акта, а также перечень правовых актов, используемых при разработке:

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(место для текстового описания)

\* 1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_г. и срок, в течение которого принимались предложения   
в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций   
по нормативному правовому акту:

начало: «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.; окончание: «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

\*1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, из них:

приняты полностью: \_\_\_\_\_\_\_, приняты частично: \_\_\_\_\_\_\_, не приняты: \_\_\_\_\_\_\_.

Кроме того, получено \_\_\_\_\_\_ отзыва(вов), содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество (при наличии): Мурашова Юлия Анатольевна

должность: специалист-эксперт отдела инвестиций и проектного управления управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города

телефон: 8 (3462) 52-21-93

адрес электронной почты: murashova\_yua@admsurgut.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

Создание эффективного механизма взаимодействия публичного партнера и инициатора заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве при реализации приоритетных задач социально-экономического развития города с учётом норм Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(место для текстового описания)

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи   
с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

отсутствие правового регулирования негативно сказывается на инвестиционном климате, что, в свою очередь, не способствует устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования городской округ Сургут

(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 17.01.2017 № 10 «Об утверждении Порядка реализации муниципально-частного партнерства в городе Ханты-Мансийске»

(место для текстового описания)

2.4. Источники данных:

СПС «Гарант»

(место для текстового описания)

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового регулирования | 3.3. Наименование показателей  достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения  показателей по годам | 3.5. Источники данных  для расчета  показателей |
| Улучшение благоприятного инвестиционного климата, и как следствие, повышение объема привлекаемых инвестиций и уровня инфраструктурной обеспеченности | с даты вступления в силу НПА | Количество о заключенных соглашений о муниципально-частном партнёрстве, ед. | 2017 год – 1,  2018 год – 5,  2019 год – 8,  2020 год – \*,  2021 год – \*,  2022 год – \*. | Данные уполномоченного органа (управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города) |
| Объем инвестиций  в рамках заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве,  млн. рублей | 2017 год – 220,  2018 год – 1125,  2019 год – 1840,  2020 год – 1840,  2021 год – \*,  2022 год – \*. | Данные уполномоченного органа (управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города) |

\*предложение о реализации проекта о муниципально-частном партнёрстве носит заявительный характер (в период с 2017 – 2022гг. предложения не поступали, решения публичного партнера о реализации проектов с применением механизма заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве не принимались)

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования   
(их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового  регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридическое лицо (независимо от формы собственности) и (или) индивидуальный предприниматель | 20 850 | По данным реестра субъектов малого и среднего предпринимательства |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции  (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов  и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники  данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города | | | |
| 1. Рассмотрение обращений инвесторов на предмет выявления и определения потребности в предлагаемых инвестициях на территории города Сургута | единовременные расходы  в 2017 году: | - | - |
| периодические расходы  за период 2017 -2022 г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | - |
| возможные доходы  за период 2017-2022 г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период 2017 - 2022 г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период 2017 -2022 г.г.: | | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | - |
| Итого возможные доходы за период 2017 - 2022 г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты  и ограничения, установленные  правовым регулированием,  для потенциальных адресатов  правового регулирования (с указанием соответствующих  положений нормативного  правового акта) | 6.2. Описание  расходов и возможных  доходов, связанных  с правовым  регулированием | 6.3. Количественная оценка  (руб.) | 6.4. Источники  данных  для расчетов |
| Согласно раздела III постановления Администрации города от 28.08.2017 № 7601 «Об утверждении порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» установлен порядок рассмотрения предложения лица, выступающего с инициативой заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве:  1. Инициатор проекта, планируемого к реализации на основе муниципально-частного партнерства, направляет в адрес Главы города предложение, разработанное в соответствии с требованиями, установленными статьей 8 Федерального закона № 224-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» | Информационные издержки (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) | 130 747,92 | Сведения с сети интернет, официальные статистические данные, расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей |
| 2. В случае если инициатором проекта муниципально-частного партнерства является лицо, которое в силу Федерального закона № 224-ФЗ может являться частным партнером, одновременно с предложением, разработанным в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 1 раздела III настоящего порядка, направляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.  Согласно раздела VII постановления Администрации города от 28.08.2017 № 7601 «Об утверждении порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.02.2021 № 40 «Об утверждении порядка мониторинга  реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашении о муниципально-частном партнерстве»:  - частным партнером ежегодно на основании запроса публичного партнера предоставляется публичному партнеру информация о фактически исполненных обязательствах частного партнера по соглашению по состоянию на 1 января текущего года |  |  |  |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

Примечание: разделы сводного отчета, отмеченные «\*», заполняются при корректировке (доработке) сводного отчета по результатам проведения публичных консультаций и урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций (при необходимости).

Приложение

к сводному отчету об экспертизе

**Расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанный с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей**

**Информационные издержки (на одного субъекта)**

**1 этап. Выделение информационных требований**

Разделом III Порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании городской округ город Сургут предусмотрены требования к предложению, направляемому инициатором проекта, планируемого к реализации на основе муниципально-частного партнерства, в адрес Главы города Сургута.

В случае, если инициатором проекта является частный партнер, одновременно с предложением, направляется выданная банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта (информационное требование - 1).

**2 этап. Выделение информационных элементов**

Инициатор (частный партнер) проекта направляет в адрес Главы города предложение. Предложение о реализации проекта должно содержать:

*описание проекта и обоснование его актуальности;*

*цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;*

*сведения о публичном партнере;*

*проект соглашения, включающий в себя существенные условия, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия;*

*срок реализации проекта или порядок определения такого срока;*

*оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;*

*прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;*

*описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;*

*сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;*

нотариально заверенные копии учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

нотариально заверенные копии необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных разрешений;

справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций;

выданная инициатору проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства;

подтверждение состава и объема расходов, понесенных инициатором проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства на подготовку предложения.

**3 этап. Показатели масштаба информационных требований**

Данные расчеты произведены для 1 юридического лица:

1 сотрудника.

**4 этап. Частота выполнения информационных требований**

В соответствии с проектом постановления пакет документов предоставляется единовременно – 1 раз.

**5 этап. Затраты рабочего времени, необходимые на выполнение**

**информационных требований**

Рассчитаем трудозатратность на одного сотрудника:

ТЗ= (п раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗ = (1\*40 часов)/8 = 5 человеко-дней = 40 часов

В качестве заработной платы специалиста взята среднемесячная заработная плата за 2023 год по городу Сургуту - 109 473 часов (8-часовой рабочий день).

Средняя стоимость работы часа персонала = 109 473 /176 = 622,05 руб., с учётом отчислений в фонды – 808,66 руб.

T = 40\*563,93 руб. = 22 557,01 руб.

На приобретение материалов, сотрудник затратит в среднем 3 часа

Т = 3\*622,05 = 1 866,15 руб.

ТИТ1 = 22 557, 01 + 1 866,15 = 24 423,16 руб.

Осуществление дополнительных административных процедур.

Для предоставления таких документов, как:

нотариально заверенные копии учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

нотариально заверенные копии необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных разрешений;

справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций;

выданная инициатору проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства банком или иной кредитной организацией независимая гарантия (банковская гарантия) в объеме не менее чем 5 процентов объема прогнозируемого финансирования проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства

специалист организации – инициатора проекта затратит определённое количество времени:

0,5 часа – поездка в территориальную инспекцию УФНС России по ХМАО-Югре (туда и обратно) за сведениями;

1 час – ожидание в очереди для подачи заявления на подготовку сведений;

0,5 часа – поездка в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации (туда и обратно) за сведениями;

0,5 часа – ожидание в очереди для подачи заявления на подготовку сведений;

0,5 часа - поездка в территориальный орган социального страхования (туда и обратно) за сведениями;

0,5 часа – ожидание в очереди для подачи заявления на подготовку сведений;

0,5 часа – поездка в к нотариусу (туда и обратно) с целью заверения документов;

1 час – ожидание в очереди для подачи документов на заверение и ожидание заверенных копий;

1,5 часа – поездка в отделение Банка (туда и обратно) для получения банковской гарантии.

Итого на получение сведений затрачено 6,5 часов.

Оплата специалисту составит:

TИТ2 = 6,5\*622,05 = 4 043,33 руб.

В случае отправки документов заказным письмом почтой специалист потратит на это 1,5 часа.

TИТ3 = 1,5\*622,05 = 933,08 руб.

ТИТ = 22 557,01 + 4 043,33 + 933,08 = 27 533,42 руб.

**6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения**

**информационных требований**

Картридж – 1000 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 244 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

АИЭ=МР/ (n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

АИЭ1 = (1000+239\*2)/(1\*1) = 2 478 руб.

Для приобретения материалов, сотрудник воспользуется общественным транспортом. Стоимость 1 поездки = 30,00 руб.

АИЭ2 = 30,0/(1\*1) = 30,0 руб.\*6 поездок = 180 руб**.**

Для получения сведений в государственных органах, заверения документов у нотариуса и посещение Банка сотрудник воспользуется общественным транспортом. Стоимость 1 поездки = 30, руб.

АИЭ3 = 30,0/ (1\*1) = 30,0 руб.\*10 поездок = 300 руб.

Дляотправки документов почтой Россиисотрудник воспользуется общественным транспортом:

АИЭ4 = 30,0/ (1\*1) = 30,0 руб.\*2 = 60,0 руб.

Стоимость отправки документов заказным письмом весом 750 г. (около 150 листов А4) составляет 196,50 руб. (тарифы почты России, размещены на официальном сайте [www.pochta.ru](http://www.pochta.ru))

АИЭ5 = 196,50/ (1\*1) = 196,50 руб.

АИТ = 2 478 + 180 + 300 + 60 + 196,50 = 3 214 ,50 руб.

**7 этап. Сумма информационных издержек**

ИИТ = tИТ\*W+АИТ, где:

tИТ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования;

W – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением   
административных действий, необходимых для выполнения требований;

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты.

ИИТ = 27 533,42 + 3 214 ,50 = 30 747,92 руб.

Таким образом, информационные издержки составят 30 747 ,92 руб.

**II. Содержательные издержки (на одного заявителя)**

Инициатор (частный партнер) проекта направляет в адрес Главы города предложение о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

Одним из обязательных документов, который инициатор (частный партнер) проекта направляет в адрес Главы города является описание проекта и обоснование его актуальности.

В случае, если инициатор проекта решит привлечь специалиста извне для написания проекта, стоимость составляет 100 000 руб.

Ис= 100 000 руб.

Общие финансовые издержки составят:

30 747,92 + 100 000 = 130 747,92 руб.