



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Начальнику управления
потребительского рынка
и защиты прав потребителей
Д.А. Гавриковой

от 04.02.2025 № 55-02-125/5
на № 01-108-4478/П от 30.08.2024

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *управлением потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____ впервые _____.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- статьями 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации;
- статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;
- законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2016 № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»;
- решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Пунктом 2 раздела I Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (далее – Положение), утвержденного приложением 1 к постановлению Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (далее – постановление № 9589) в действующей редакции, предусмотрено размещение НТО при наличии согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения в порядке, установленном постановлением Администрации города от 31.08.2023 № 4228 «Об утверждении требований к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядка согласования эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута».

Проектом, с целью определения порядка предоставления эскизного проекта в уполномоченные органы, вносятся дополнения в пункт 2 раздела I Положения, предусматривающие предоставление департаментом архитектуры и градостроительства копии согласованного эскизного проекта в уполномоченные органы в течение пяти рабочих дней с даты согласования.

В соответствии с пунктом 16 раздела III Положения размещение НТО на территории города Сургута осуществляется путем проведения открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (далее – договор на размещение) в порядке, определенном приложением 2 к постановлению № 9589, за исключением случаев

заключения договора на размещение НТО без проведения аукциона в порядке, установленном приложением 5 к Положению.

В связи с отсутствием в постановлении № 9589 порядка принятия решений о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение НТО, пункт 16 раздела III Положения дополнен абзацами, предусматривающими порядок принятия решений о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение НТО по свободным местам в схеме размещения, в том числе по заявлениям лиц, желающих принять участие в аукционе. Также определен порядок рассмотрения таких заявлений в течении 10 рабочих дней и порядок предоставления отказов в проведении аукциона по заявлениям.

Действующим постановлением № 9589 не предусмотрено оснащение площадки остановки общественного транспорта, освобожденной от остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона), временным автопавильоном без торговой площади. В связи с чем раздел III Положения дополнен пунктом 23, предусматривающим, что после демонтажа и вывоза нестационарного торгового объекта – остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона) с площадки остановки общественного транспорта балансодержатель автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение 10 календарных дней обеспечивает выполнение работ по оснащению площадки остановки общественного транспорта, освобожденной от остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона), временным автопавильоном без торговой площади, соответствующим требованиям к остановочным комплексам (автопавильонам), установленным статьей 17 Правил благоустройства города.

Целями правового регулирования являются установление порядка предоставления департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города в уполномоченный орган согласованного эскизного проекта; порядка принятия решений о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение НТО по свободным местам в схеме размещения, в том числе по заявлениям лиц, желающих принять участие в аукцион; порядка оснащения площадки остановки общественного транспорта, освобожденной от остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона), временным автопавильоном без торговой площади.

Альтернативными вариантами правового регулирования на муниципальном уровне являются:

- установление порядка предоставления согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта хозяйствующим субъектом;
- исключение из схемы размещения НТО свободных мест под размещение нестационарных торговых объектов;
- установление порядка оснащения площадки остановки общественного транспорта, освобожденной от остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона), автопавильоном по итогам проведения открытого аукциона.

При выборе альтернативных вариантов правового регулирования:

- предоставление согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта хозяйствующим субъектом повлечет установление новых, ранее не предусмотренных обязательных требований и дополнительных расходов для хозяйствующих субъектов;

- исключение из схемы размещения НТО свободных мест под размещение нестационарных торговых объектов приведет к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности на участие в аукционе на право заключения договора на размещение НТО на муниципальном земельном участке, а также к получению актов прокурорского реагирования (представлений, предписаний о несоблюдении действующего законодательства);

- оснащение площадки остановки общественного транспорта, освобожденной от остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона), автопавильоном по итогам проведения открытого аукциона приведет к значительному затягиванию сроков оснащения площадок остановок общественного транспорта автопавильонами и повлечет недовольство жителей города и направление жалоб, обращений в судебные и контрольно-надзорные органы.

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку отвечает положениям действующего законодательства и обеспечивает достижение заявленных целей правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- неисполнение требований прокуратуры города Сургута, указанных в представлении прокуратуры города Сургута от 15.07.2024 № 07-03-2024 (рег. № 01-03-566/4 от 22.07.2024) об устранении нарушений закона, выраженных в отсутствии определения порядка принятия решений о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города, в протесте прокуратуры от 03.07.2024 № 07-03-2024/Прдп349-24-20710104 (рег. № 01-03-509/4 от 03.07.2024) на Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, утвержденного постановлением № 9589;

- обращение прокуратуры города Сургута в судебные органы с иском заявлением в интересах неопределенного круга лиц субъектов предпринимательства к Администрации города об оспаривании положений постановления № 9589;

- обращения хозяйствующих субъектов с жалобами, в том числе в судебные органы и органы прокуратуры о несогласии с установленными постановлением № 9589 дополнительными ограничениями для субъектов малого и среднего предпринимательства, не предусмотренных действующим законодательством.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации, установлено схожее правовое регулирование:

- в городе Тюмени правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени»;

- в городе Уфа правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с решением Совета городского округа города Уфа Республики Башкортостан от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан»;

- в городе Нижневартовске правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации города Нижневартовска от 20.05.2016 № 693 «Об утверждении положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска»

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность, а также физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» – 125 хозяйствующих субъектов, исходя схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды (при этом разработчиком неверно рассчитаны расходы на оплату труда, допущенные ошибки указаны в подпункте 2.2.6 пункта 2 заключения);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 400 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 400 руб.);

- транспортные расходы – 136 руб.

Общая сумма информационных издержек одного получателя поддержки и экономическая обоснованность расчетов будет представлена в повторном заключении об ОРВ (после устранения замечаний к сводному отчету).

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «20» декабря 2024 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68110>) (ID проекта 01/16/12-24/00068110).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «20» декабря 2024 года по «13» января 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 9-ти хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах на муниципальных земельных участках, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68110>) (ID проекта 01/16/12-24/00068110);

- Акционерного общества «Сургутский хлебозавод» (Патласов Дмитрий) в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68110>) (ID проекта 01/16/12-24/00068110).

Следует отметить, что разработчиком при работе с проектом на Портале проектов нормативных правовых актов в целях завершения обсуждения и перехода на следующую стадию «Обсуждение завершено» ошибочно была нажата кнопка «Прервать обсуждение» вместо кнопки «Время обсуждения завершено», в связи с чем поступившие с использованием Портала проектов нормативных правовых актов отзывы на этапе «Обсуждение» содержатся в «версии 0».

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

При этом при работе с проектом на Портале проектов нормативных правовых актов в целях завершения обсуждения и перехода на следующую стадию «Обсуждение завершено» разработчиком ошибочно была нажата кнопка «Прервать обсуждение» вместо кнопки «Время обсуждения завершено», в связи с чем поступившие с использованием Портала проектов нормативных правовых актов отзывы на этапе «Обсуждение» содержатся в «версии 0».

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. Подпункт 3.1 дополнить информацию об иных изменениях, внесенных в постановление № 9589, представленным проектом.

2.2.2. Заполнить информацию в подпункте 3.2 пункта 3 сводного отчета об ОРВ.

2.2.3. В абзаце третьем подпункта 3.5 пункта 3 сводного отчета об ОРВ слова «выраженных в представлении прокуратуры» заменить словами «указанных в представлении прокуратуры».

2.2.4. В подпункте 8.1 пункта 8 сводного отчета об ОРВ в графе 4 «Вариант 3 (альтернативный вариант правового регулирования)» слова «Определение порядка», «Предусмотрение порядка» заменить словами «Установление порядка».

2.2.5. В подпункте 8.3 пункта 8 сводного отчета об ОРВ в графе 4 «Вариант 3 (альтернативный вариант правового регулирования)» уточнить увеличение расходов по сравнению с вариантом 1 или вариантом 2 правового регулирования.

2.2.6. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчет следует внести следующие изменения:

- обозначить выделенные информационные требования «Информационное требование 1»; «Информационное требование 2»;
- 5 этап расчета пересчитать трудозатраты, учитывая что среднемесячное количество рабочих часов в соответствии с производственным календарем при 40-часовой пятидневной рабочей неделе в 2025 году = 164,33 часа, а не 176 часов (также отразить в 5 этапе информацию о среднемесячном количестве рабочих часов); рассчитать трудозатраты исходя из 3 часов, а не 0,38 часов;
- на 7 этапе расчета пересчитать общую сумму информационных издержек.

2.2.7. Скорректировать подпункты 7.2 пункта 7 и подпункт 8.3 пункта 8 сводного отчета об ОРВ с учетом расчета расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, отраженных в пункте 2.2.6 заключения.

2.2.8. В своде предложений:

- при перечислении участников публичных консультаций, направивших отзывы, и в таблице результатов публичных консультаций в информации об АО «Сургутский хлебозавод» указать конкретное лицо, направившее отзыв;
- дополнить информацией, что поступившие с использованием Портала проектов нормативных правовых актов отзывы на этапе «Обсуждение» содержатся в «версии 0» (по аналогии с п. 1 заключения).

2.2.9. Отзыв участников публичных консультаций с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru>) оформить по аналогии с отзывами, ранее размещенными на официальном портале Администрации города (в разделе Документы / Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов) / Публичные консультации / Перечень действующих муниципальных НПА для проведения ОРВ)

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. Абзацем вторым новой редакции пункта 16 раздела III приложения 1 к постановлению № 9589 (подпункт 1.1.3 пункта 1 проекта постановления) предусмотрено, что решение о проведении аукциона на свободном месте в схеме размещения принимается уполномоченным органом по собственной инициативе или по заявлению лица, желающего принять участие в аукционе. При этом не установлены требования к содержанию такого заявления или не утверждена его форма.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. Абзацем четвертым новой редакции пункта 16 раздела III приложения 1 к постановлению № 9589 (подпункт 1.1.3 пункта 1 проекта постановления) предусмотрено, что в случае невозможности проведения аукциона по месту, указанному в заявлении, уполномоченным органом готовится мотивированный ответ

с указанием причин невозможности проведения аукциона. При этом не установлены причины, по которым невозможно провести аукцион по месту, указанному в заявлении, основания для отказа в проведении аукциона.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. Новой редакцией пункта 16 раздела III приложения 1 к постановлению № 9589 (подпункт 1.1.3 пункта 1 проекта постановления) не предусмотрена возможность и условия повторного обращения с заявлением в случае получения отказа.

Отсутствие вышеуказанных положений является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. В подпункт 1.1.2 проекта следует внести техническую правку, второй абзац после « дополнить цифрой «б.»»

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается:

1) Доработать текст проекта постановления с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

2) Доработать сводный отчет об ОРВ по замечаниям, изложенным в подпункте 2.2 пункта 2 заключения, а также с учетом доработки проекта постановления Администрации города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова

Исполнитель:
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57