Свод предложений

о результатах проведения публичных консультаций

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействия при   
проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных   
нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы   
муниципальных правовых актов», департаментом городского хозяйства Администрации города Сургута в период с 23.12.2021 года по 27.01.2022 года проведены публичные консультации по проекту постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- 6-ти хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Сургута (электронная рассылка).

При проведении публичных консультаций получены отзывы от:

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Миронова Дарья)в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>);

- 3-х предпринимателей (Костыка Артема, Ганиева Халима Наимовича, Пономарева Ивана), осуществляющих деятельность на территории города Сургута, в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>);

- Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>);

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском   
автономном округе – Югре на адрес электронной почты (guseva\_ib@admsurgut.ru);

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Таблица результатов публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Содержание  замечания и (или) предложения | Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций  (с обоснованием позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения  (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций) |
| Ассоциация негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Миронова Дарья | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Костык Артем  akostjan@ya.ru | 1) Обязательно, данный документ должен создать прозрачные нормы для предпринимателей и удовлетворить потребности наших жителей. Думаем, что в парке устраивать рынок, а в последствии хаос из конкурентных вывесок предпринимателей не стоит. Достаточно закрепить на условиях частного отбора, одного предпринимателя в одном парке, который будет выполнять все требования и соблюдать все нормы, необходимые для качественной работы и обслуживания гостей парка. Такой выбор станет эффективным в решении любых вопросов, например, как уборка мусора либо замечания по внешнему оформлению и так далее… | Отклонить:  Закрепить одного предпринимателя в определенном парке не представляется возможным, поскольку это противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».  Заключение договоров с предпринимателями на размещение нестационарных торговых объектов на территориях парков и скверов в рамках проведения открытого аукциона регламентировано данным проектом постановления. | Замечание снято:  Информация от 10.02.2022 |
| 2) По факту невозможно точно ответить на этот вопрос, так как не предоставлены условия и точные локации. Нет понятия как поставлять продукцию, пропуска это для заезда на территорию либо сводный доступ к объектам. Нет графика работы круглосуточно или до определенного времени. Ровным счетом мы знаем только, что будет рассмотрение, а что мы рассматриваем и где пока неизвестно. | Отклонить:  Месторасположение и количество нестационарных торговых объектов утверждены постановлением Администрации города от 03.04.2012 № 2199 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (с изменениями от 30.12.2021 № 11431).  Парки и скверы являются территориями общего пользования. Доступ на территории общего пользования круглосуточный. Для обслуживания нестационарного торгового объекта на территории парка будет обеспечен проезд автотранспорта. Следует отметить, что организационные вопросы не относятся к сфере правового регулирования, устанавливаемые постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» | Замечание снято:  Информация от 10.02.2022 |
| 3) Форматы объектов приложенных во вложениях технически неудобны и не предусматривают эффективную работу. Мы готовы предложить свои форматы как стационарные, так и мобильные. Преимущество мобильных это вариант попробовать без лишних затрат и ресурсов то либо другое место, будет оно удобным для посетителей парка или нет. Стационарные, более технологичные. | Принять:  Данным проектом постановления регламентируется согласование оформления объекта департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города. Следовательно, любой предприниматель сможет представить на согласование свой проект НТО (за исключением наличия готового проекта нестационарного торгового объекта определенного типа в составе проектной документации по парку или скверу).  Объекты НТО представлены в приложении как примеры внешнего вида нестационарных торговых объектов, соответствующие изменения внесены в проект постановления. | - |
| Ганиев Халим Наимович  ganiyev.khalim@bk | 1) Прошу рассмотреть возможность размещения НТО на территориях набережных города. | Принять:  Данное предложение учтено при корректировке проекта постановления. | - |
| Пономарев Иван  ponomaryoviv@mail.ru | 1) Пунктом 2 приложения к постановлению установлено:  2. При отделке фасадов должны быть использованы современные сертифицированные материалы, отвечающие санитарно-гигиеническим требованиям, нормам противопожарной безопасности, имеющие качественную и прочную окраску , отделку и не изменяющие своих эстетических и эксплуатационных качеств в течение всего срока эксплуатации. Предложение/замечание: Качественная и прочная окраска – размытые требования, т.к. материалы, например, облицовки НТО будут изготавливаться на заводе производителя и ИП или ООО никак не может ручаться за, например, прочность, т.к. любое физическое воздействие – удар мячом, самокатом, коляской приведет к деформации материала. | Принять:  В целях исключения неоднозначной трактовки положений слова «имеющие качественную и прочную окраску, отделку и не изменяющие своих эстетических и эксплуатационных качеств в течение всего срока эксплуатации» исключены из пункта 2 приложения к постановлению.  Устанавливаемое требование об использовании сертифицированных материалов является гарантией качества изделия и обеспечивает в том числе качественную и прочную окраску и отделку (например, от воздействия солнечных лучей, осадков, перепадов температур и др.). | Принять:  Протокол урегулирования разногласий № 1 от 09.02.2022 |
| 2) Пунктом 3 приложения к постановлению установлено:  3. Внешнее оформление нестационарных торговых объектов, размещаемых на территориях парков и скверов, должно быть исполнено в эко стиле, с использованием натурального дерева или материалов, имитирующих натуральное дерево по цвету и фактуре, в сочетании с элементами из алюминиевых композитных панелей или вставок нейтральных цветов, - серого, бежевого, серебристого, золотистого, черного, белого, и их оттенков. Предложение/замечание: Здесь предлагаю оставить только три цвета: белый, серый, черный, т.к. остальные цвета будут «удешевлять» внешний дизайн НТО. | Отклонить:  Предложенные в проекте постановления цвета выбраны с учетом требования оформления проекта в экостиле и не ограничивают предпринимателя в выборе конкретных цветов при внешнем оформлении НТО.  Кроме того, предлагаемый перечень цветов будет дополнен коричневым и зеленым цветами и их оттенками, для приведения во взаимное соответствие с примерами внешнего вида нестационарных торговых объектов, представленными в проекте. | Замечание снято:  Протокол урегулирования разногласий № 1 от 09.02.2022.  Снять дополнительное замечание (предложение) в части конкретизации перечня цветов для оформления нестационарных торговых объектов по таблице цветов RAL |
|  | 3) Пунктом 4 приложения к постановлению установлено:  При отсутствии готового проекта нестационарного торгового объекта хозяйствующий субъект, с которым по результатам проведения аукциона заключается договор на размещение нестационарного торгового объекта, обязан разработать и согласовать проект соответствующего объекта с департаментом архитектуры и градостроительства, до изготовления и установки данного объекта. Предложение/замечание: Если имеется «свой» проект, который отвечает концепции парка и требованиям отделки(внешним и внутренним), то будет ли предусмотрена возможность установки именно его «своего» проекта? | Принять:  Данным проектом постановления регламентируется согласование оформления объекта департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города.  Следовательно, любой предприниматель сможет представить на согласование свой проект НТО (за исключением наличия готового проекта нестационарного торгового объекта определенного типа в составе проектной документации по парку или скверу). | Принять:  Протокол урегулирования разногласий № 1 от 09.02.2022 |
| 4) Пунктом 4 приложения к постановлению установлено:  Нестационарный торговый объект должен соответствовать следующим требованиям: - общая площадь должна составлять не более 20-и кв. метров; - количество этажей - не более одного; - высота от уровня прилегающей территории - не более 3,5 метров. - наличие по периметру фасада объекта энергоэкономичного источника света. Предложение/замечание: Предлагаю так же указать максимальную нагрузку НТО на электросети, т.к. возможно сама сеть выдерживает нагрузку 10 кВт, а мощность оборудования установленного в НТО, вероятнее всего, будет +/- 15 кВТ, т.к. предполагается работа в зимний период. | Принять:  Пункт 6 Приложения проекта постановления «Требования к нестационарным торговым объектам на территории парков и скверов» изложен в следующей редакции:  «6. Нестационарный торговый объект должен соответствовать следующим требованиям: - общая площадь должна составлять не более 20-и кв. метров; - количество этажей - не более одного; - высота от уровня прилегающей территории - не более 3,5 метров;  - наличие по периметру фасада объекта энергоэкономичного источника света;  - максимальная нагрузка нестационарного торгового объекта на электросети должна составлять 7-10кВт.» | Принять:  Протокол урегулирования разногласий № 1 от 09.02.2022.  Снять дополнительное замечание (предложение) в части повышения мощности для обеспечения работы нестационарного торгового объекта |
| 5) Пунктом 10 приложения к постановлению установлено:  Не допускается использование для обеспечения работы нестационарных торговых объектов автономных генераторных установок. Предложение/замечание: Предлагаю в таком случае либо предусмотреть дополнительную (резервную, отдельную, независимую) линию электроснабжения, либо допустить использование генераторной установки, т.к. в случае перебоя электроэнергии, например, в зимний период, оборудование просто «замёрзнет» (выйдет из строя) и будет непригодно для эксплуатации. | Принять:  Пункт 10 Приложения к проекту постановления «Требования к нестационарным торговым объектам на территории парков и скверов» изложен в следующей редакции:  «10. Допускается использование автономных генераторных установок (не более 5кВт) в качестве резервного источника питания на случай аварийного отключения электроэнергии в летний и зимний период.  Использование генераторных установок, как дополнительного источника питания к основной сети, не допускается.» | Принять:  Протокол урегулирования разногласий № 1 от 09.02.2022 |
| 6) Изображение внешнего вида нестационарных торговых объектов. Предлагаю отказаться от «Типа НТО» №5, т.к. это устаревшая концепция. Совершенно не соответствующая концепции парка. | Принять частично:  Оформление нестационарных торговых объектов не должно противоречить концепции парка, должно быть исполнено в эко стиле. Проект внешнего вида нестационарного торгового объекта согласовывается с департаментом архитектуры и градостроительства.  Следовательно, любой предприниматель сможет представить на согласование свой проект НТО (за исключением наличия готового проекта нестационарного торгового объекта определенного типа в составе проектной документации по парку или скверу).  Для исключения избыточных требований, наименование раздела: «Изображение внешнего вида нестационарных торговых объектов» изложено в следующей редакции:  **«**Примеры внешнего вида нестационарных торговых объектов.**»** | Принять частично:  Протокол урегулирования разногласий № 1 от 09.02.2022 |
| Союз Сургутская торгово-промышленная палата star@tppsurgut.ru | 1) Проектом предусмотрено дополнение перечня оснований для одностороннего расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) при принятии решения органом местного самоуправления. В частности, указанный перечень дополнен таким основанием, как необходимость размещения объектов капитального строительства на месте установленного нестационарного объекта.  В целях соблюдения законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключивших договор на размещение НТО (далее – договор), а также не допущения сокращения или прекращения торгового бизнеса предлагаем включить в текст проекта положение о том, что при расторжении договора в связи с необходимостью размещения объектов капитального строительства на месте установленного нестационарного торгового объекта, денежные средства, выплаченные хозяйствующим субъектом по договору на размещение НТО, возвращаются уполномоченным органом за исключением средств, выплаченных за период действительного функционирования НТО. | Принять:  В действующем правовом акте уже предусмотрены указанные нормы, которые распространяются на весь перечень оснований для одностороннего расторжения договора.  Пунктами 19.4 и 19.5 раздела III «Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» установлено следующее:  **«19.4**. В случае досрочного расторжения договора на размещение по основаниям, предусмотренным [подпунктом 4 пункта 19.2 раздела III](#sub_1924) настоящего положения, уполномоченный орган обязан предложить хозяйствующему субъекту заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на свободном месте, предусмотренном схемой, по согласованию с хозяйствующим субъектом без проведения торгов на право заключения договора на размещение, на срок, равный оставшейся части срока действия досрочно расторгнутого договора на размещение.  **19.5**. После окончания работ, по основаниям, предусмотренным [подпунктом 4 пункта 19.2 раздела III](#sub_1924) настоящего положения, уполномоченный орган обязан предложить хозяйствующему субъекту место, на котором осуществлялась деятельность до проведения вышеуказанных работ.  В случае если хозяйствующий субъект не осуществляет предпринимательскую деятельность в связи с проведением вышеуказанных работ, начисление платы за размещение не производится.  Оплата на ином предоставленном месте производится в соответствии с заключенным договором».  Иные изменения в правовой акт не требуются. | - |
| 2) Вывод: Сургутская торгово-промышленная палата выражает поддержку проекту постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 №9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», а также считает необходимым расширить территорию для размещения нестационарных торговых объектов, размещение НТО в парках и скверах будет способствовать развитию территории и рекреационным целям. | Принять:  Территории для размещения нестационарных торговых объектов утверждены постановлением Администрации города от 03.04.2012 № 2199 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (с изменениями от 30.12.2021 № 11431).  Схема размещения нестационарных торговых объектов ежегодно актуализируется. | - |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре  Каск И.А.  biz86@admhmao.ru | 1) Согласно пункту 1.3. пункта проекта постановления пункт 19.2 соответствующего порядка предлагается дополнить рядом оснований для расторжения договора на размещения нестационарного торгового объекта (далее - НТО) уполномоченным органом досрочно в одностороннем порядке.  При этом порядок вместе с типовой формой договора на размещение НТО срок прекращения действия договора при принятии органом местного самоуправления соответствующего решения предлагается оставить неизменным – 10 рабочих дней с момента получения хозяйствующим субъектом уведомления.  Принимая во внимание плановый характер и длительный срок реализации решений, связанных, как с предстоящим возведением объектов капитального строительства, реконструкцией соответствующих территорий парков или скверов, так и с предстоящим использованием соответствующей территории для целей развития улично-дорожной сети, или реконструкцией автомобильных дорог, предлагается рассмотреть возможность увеличения упомянутого срока прекращения действия. | Принять:  Абзац 3 пункта 19.3 раздела III «Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» изложен в следующей редакции:  «Договор прекращается по истечении 10 рабочих дней с момента получения хозяйствующим субъектом уведомления, за исключением условий, изложенных в подпункте 4 пункта 19.2.  В случаях, если договор расторгается на основании условий, указанных в подпункте 4 пункта 19.2, договор прекращается по истечении 30 календарных дней с момента получения хозяйствующим субъектом уведомления.»  Аналогичные изменения внесены в форму договора (приложения 4, 5 к постановлению). | - |
| 2) В то же время считаю необходимым обратить внимание на то, что пояснительная записка к проекту постановления не содержит информации о результатах проведенного администрацией города мониторинга на предмет определения количества хозяйствующих субъектов, уже осуществляющих деятельность посредством размещенных НТО на территориях парков и скверов города Сургута, степени влияния на их дальнейшую деятельность предлагаемого к внедрению правового регулирования.  В связи с вышеизложенным, до принятия соответствующего НПА предлагается провести указанный мониторинг, дополнительно обсудив его результаты с предпринимательским сообществом города. | Принять:  В пояснительной записке указано, что в целях организации сервисов и услуг для посетителей парков, скверов и набережных с учетом концепции и ландшафтных особенностей каждой территории, повышения качества время провождения необходимо регулирование размещения нестационарных объектов на территории парков и скверов города Сургута.  В настоящее время предпринимательская деятельность на территории парков и скверов не осуществляется ввиду отсутствия НПА, регламентирующего размещение нестационарных торговых объектов.  При этом, уведомления о проведении публичных консультаций были направлены заинтересованным лицам - потенциальным адресатам правового регулирования. По результатам получены отзывы, в том числе содержащие замечания и предложения, а также положительную оценку влияния на предпринимательскую деятельность в случае принятия предлагаемого правового регулирования.  На основании изложенного, проведение дополнительного обсуждения не требуется | - |

Приложения:

1. Копии отзывов участников публичных консультаций.

2. Копии писем-уведомлений, направленных в адрес участников публичных консультаций, об учете (принятии)/отклонении замечаний и (или) предложений.

3. Копия протокола об урегулировании разногласий с участником публичных консультаций и информации участника публичных консультаций об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений.