Отрицательное заключение   
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 24.05.2018 № 3794 «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута»,* сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *отделом потребительского рынка и защиты прав потребителей* *Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2020 № 01.

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились:

*- с «16» апреля по «27» апреля 2018 года.*

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является установление единых требований и единого подхода к порядку и срокам уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся организаторами ярмарок - 48 субъектов, в соответствии с потенциально возможными ярмарочными площадками, расположенными на территории города Сургута.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов не изменилось, что является положительной тенденцией.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 2 287,02 руб. (6 часов \* 381,17 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 4 044,56 руб. (картридж – 3 778,33 руб.; бумага А4 – 266,23 руб.);

- транспортные расходы –156 руб. (26 руб. \* 6 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 6 487,58 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «03» февраля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «03» февраля по «14» февраля 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка, ООО Мясокомбинат «Сургутский»;

- Ассоциации частных детских садов при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Совету регионального отделения Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, энергосбережение, энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва:

- в 3 отзывах отсутствовали замечания и предложения;

- в 1 отзыве содержалось 1 замечание (предложение), которое принято в полном объеме.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника публичных консультаций | Высказанное мнение (замечания  и (или) предложения) | Позиция ответственного  за проведение ОФВ  об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного  от участника публичных консультаций  (с обоснованием позиции) | Принятое решение  о принятии  или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Статьей 5 Закона ХМАО-Югры от 20.07.2007 № 102-оз установлен исчерпывающий перечень обязанностей организатора ярмарки, включая уведомление уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа в сфере торговой деятельности, на территории которого предполагается проведение ярмарки, о принятом решении о проведении ярмарки. При этом согласно действующей редакции Закона организатор ярмарки обязан довести до сведения уполномоченного органа лишь информацию о сроках и периодичности проведения ярмарки.  Из содержания ст.5 Закона ХМАО-Югры от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах ХМАО-Югры» следует, что муниципальные НПА систему нормативных правовых актов ХМАО-Югры не составляют, в связи с чем постановление, содержащее в рассматриваемой редакции признаки нормативного правового акта, принято администрацией города Сургута за пределами имеющейся компетенции. | Замечание принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О признании утратившим силу постановление Администрации города от 24.05.2018 № 3794 «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» | - |
| Индивидуальный предприниматель Тимофеева В.В. | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |
| Индивидуальный предприниматель Камалян А.А. | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |
| ООО «Мастер Экспресс» | Замечания и предложения отсутствуют | - | - |

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета *соответствует* порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, *недостаточна.*

2.2.1. В пункте 4.1 раздела 4 отчета функции (полномочия/обязанности/права) отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей не соответствуют функциям, предусмотренным пунктом 2, 4 раздела 2 Порядка.

2.2.2. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом, необходимо внести следующие корректировки:

- пересчитать транспортные расходы в соответствии с приказом РСТ ХМАО - Югры от 12.12.2018 № 99-нп «Об установлении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах ХМАО – Югры» (25 руб. за 1 поездку);

- перенести транспортные расходы в 6 этап расчета;

- пересчитать 7 этап расчета – сумму информационных издержек.

2.2.3. Скорректировать раздел 5 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.2 Заключения.

При этом, в пункт 5.4 изложить в следующей редакции «Данные Росстата (паспорт МО) за 9 месяцев 2019 года; приказ РСТ ХМАО - Югры от 12.12.2018 № 99-нп «Об установлении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах ХМАО – Югры»; данные из сети Интернет, с официальных сайтов предприятий продажи».

2.2.4. В своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- дополнить перечень организациями и индивидуальными предпринимателями, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций, (торговыми организациями - потенциальными адресатами правового регулирования);

- в строке 1 таблицы результатов публичных консультаций: в графе 2 указать высказанное мнение (замечание и (или) предложение) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре; в графе 4 слова «Замечания и предложения приняты» исключить (заполняется только по результатам урегулирования разногласий).

3. Заявленные цели правового регулирования *достигнуты.*

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *отсутствуют* фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с отзывом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (Н.А. Евлахова), постановление Администрации города от 24.05.2018 № 3794 «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» принято Администрацией города за пределами имеющейся компетенции.

*Наличие избыточных полномочий органов местного самоуправления является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 24.05.2018 № 3794 «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута»требует признания утратившим силу в связи с наличием положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«02» марта 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83