Приложение

к постановлению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

Программа

мероприятий, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований законодательства при осуществлении

муниципального контроля на территории города Сургута

на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

Паспорт

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа мероприятий, направленных  на профилактику нарушений обязательных  требований законодательства при осуществлении  муниципального контроля на территории  города Сургута на 2021 год и плановый период  2022 – 2023 годов |
| Правовые основания разработки программы | - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ  «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  и муниципального контроля» (далее –  Федеральный закон № 294-ФЗ);  - постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий  по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;  - Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»  от 27.03.2018 № 2;  - распоряжение Администрации города от 24.10.2019 № 2230 «Об утверждении порядка профилактической работы при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ город Сургут» |
| Разработчик программы | контрольное управление Администрации города  Сургута |
| Цели программы | - предотвращение рисков причинения вреда  охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;  - предупреждение нарушений обязательных требо-  ваний (снижение числа нарушений обязательных  требований), включая устранение причин, факторов  и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства;  - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - повышение прозрачности системы муниципального контроля |
| Задачи программы | - формирование единого понимания обязательных требований законодательства в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;  - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения  или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - установление и оценка зависимости видов, форм  и интенсивности профилактических мероприятий  от особенностей конкретных подконтрольных  субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических  мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава  контрольных органов;  - создание системы консультирования  подконтрольных субъектов, в том числе с использо-  ванием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики всех участников контрольной деятельности |
| Сроки и этапы реализации  программы | 2021 год и 2022 – 2023 годы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым  законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических  мероприятий контрольного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета  контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению |
| Структура программы | подпрограммы отсутствуют |

Раздел I. Аналитическая часть программы

1. К видам муниципального контроля, осуществляемым в настоящее время Администрацией города Сургута в соответствии с перечнем видов контроля, относятся:

1) муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования городской округ город Сургут;

2) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования городской округ город Сургут;

3) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования городской округ город Сургут;

4) муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования городской округ город Сургут;

5) муниципальный контроль за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспро-страненных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных   
с добычей полезных ископаемых на территории городского округа город Сургут;

6) муниципальный контроль в области торговой деятельности   
на территории городского округа муниципальный контроль;

7) муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

8) муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства города.

Перечень видов контроля размещен на официальном портале Администрации города по адресу: http://admsurgut.ru/rubric/22487/Perechen-vidov-municipalnogo-kontrolya-iorganov-mestnogo-samoupravleniya-goroda-Surguta-upolnomochennyh-na-ih-osuschestvlenie.

2. Обзор практики осуществления муниципального жилищного контроля:

Муниципальный жилищный контроль осуществляется на основании пункта 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В качестве подконтрольных субъектов выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товарищества собственников жилья, общее количество которых по состоянию на 31.12.2020 на территории города Сургута составляло 31 единицы, а также наниматели муниципальных жилых помещений.

Предметом муниципального жилищного контроля является организация   
и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных   
в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами   
и законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами в сфере жилищных отношений, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального жилищного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»;

- Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003   
№ 170;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации   
от 13.08.2006 № 491;

- Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416;

- Правила предоставления коммунальных услуг собственникам   
и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации   
от 06.05.2011 № 354;

- Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25;

- Постановление Администрации города Сургута от 15.01.2020 № 141   
«Об установлении размеров платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда».

Всего в 2020 году в рамках муниципального жилищного контроля проведена 31 внеплановая проверка юридических лиц. Все внеплановые проверки проведены муниципальными жилищными инспекторамина основании обращений граждан и юридических лиц, в том числе одна проверка   
по согласованию с прокуратурой, 14 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний об устранении нарушений.

По результатам 31 проверки юридических лиц выдано 22 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

За отчетный период юридическими лицами не исполнено в установленный срок 14 предписаний органа муниципального жилищного контроля, пять из которых было выдано в 2019 году.

Органом муниципального жилищного контроля составлен один протокол об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьи 23 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 102-оз (размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой), на юридическое лицо.

Мировыми судьями Сургутского судебного района города окружного значения Сургут наложено пять административных наказания на юридических   
и должностных лиц в виде штрафа в размере 32 000 рублей.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- проведено 6 предварительных проверок юридических лиц: к 5 из которых управляющими организациями приняты меры по устранению нарушений, по одному назначена внеплановая проверка;

- выдано 52 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по 6 из которых управляющими организациями приняты меры   
по устранению нарушений;

- проведено 38 мероприятий по контролю без взаимодействия   
с юридическими лицами, по результатам которых выдано 5 предостережений.

Также согласно программе профилактики на официальном портале Администрации города размещены:

- перечень нормативных правовых актов, являющихся предметом муниципального жилищного контроля, в том числе комментарии об изменениях в нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования;

- руководство по соблюдению обязательных требований, которое актуализируется при внесении изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования;

- информация о проведенных проверках.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Мероприятия профилактики в сфере муниципального жилищного контроля направлены на предотвращение нарушений лицензионных требований, что позволяет юридическим лицам принять неотложные меры для исключения административной ответственности, а также снижает количество жалоб граждан на качество услуг управляющих организаций.

3. Обзор практики осуществления муниципального земельного контроля.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Исполнение муниципального контроля осуществляется в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления   
об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок   
и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Феде- рации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2015 № 257-п «О порядке осуществления муниципального земельного контроля в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Уставом муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- постановлением Администрации города от 28.12.2016 № 9585   
«Об утверждении порядка оформления и содержании заданий, а также результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

Органом муниципального земельного контроля в 2020 году проведено   
890 мероприятий контроля, в ходе которых выявлено 37 самовольно занятых земельных участков; 21 участок, используемый не по целевому назначению; 108 участков используемых без оформленных правоустанавливающих документов.

Проведено 406 осмотров без выявления нарушений земельного законодательства повторно и по запросам правового управления. Осуществлена приемка 31-го земельного участка.

Произведено 108 расчетов, взыскано неосновательного обогащения в сумме 19 056 155,60 рублей.

По результатам выявленных признаков нарушений земельного законодательства 166 землепользователям направлены уведомления   
об их устранении.

В уполномоченный орган государственного земельного надзора направлено 58 материалов для решения вопроса о привлечении   
к административной ответственности, по результатам рассмотрения которых   
11 лицам назначено административное наказание, 16 находятся в процессе рассмотрения.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Информирование представителей хозяйствующих субъектов о принятых новых нормативных правовых актах и изменениях в действующие акты, разъяснение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется на публичных мероприятиях, через средства массовой информации и в индивидуальном порядке.

Мероприятия профилактики в сфере муниципального земельного контроля направлены на предотвращение нарушений норм земельного законодательства, интересов юридических и физических лиц, органа местного   
  
  
самоуправления и государства, что позволяет землепользователю принять неотложные меры для восстановления нарушенного права и исключения административной ответственности.

4. Обзор практики осуществления муниципального контроля   
за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения   
в границах муниципального образования городской округ город Сургут.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города от 14.04.2020 № 2402 «Об утверждении административного регламента «Осуществление муниципального контроля   
за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Сургут».

Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее – субъекты контроля), установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог, посредством организации и проведения проверок субъектов контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связано с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Устав муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием   
  
общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

В рамках осуществления муниципального контроля были выданы   
6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Мероприятия профилактики в сфере контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения направлены   
на предотвращение нарушений требований безопасности дорожного движения, что позволяет принять неотложные меры для предупреждения случаев возникновения аварийных ситуаций и возможного причинения вреда жизни   
и здоровью граждан.

5. Обзор практики осуществления муниципального лесного контроля   
на территории муниципального образования городской округ город Сургут.

Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города от 20.05.2020 № 3284 «Об утверждении админи-стративного регламента «Осуществление муниципального лесного контроля   
на территории муниципального образования городской округ город Сургут».

Осуществление муниципального лесного контроля направлено   
на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее – субъекты контроля), установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми   
в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, посредством организации и проведения проверок субъектов контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связано с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

- Устав муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

В 2020 году проверочные мероприятия в виде плановых, внеплановых проверок не проводились.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Мероприятия профилактики в сфере лесного контроля направлены нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями   
и физическими лицами обязательных требований лесного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательств.

6. Обзор практики осуществления муниципального контроля   
за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами   
для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых,   
а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного   
и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых   
на территории городского округа город Сургут.

Муниципальный контроль за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства   
и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения,   
не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляется в соответствии   
с постановлением Администрации города от 25.12.2020 № 9935   
«Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории городского округа город Сургут».

Осуществление муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр направлено на предупреждение, выявление   
и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями   
и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее – субъекты контроля), установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, посредством организации и проведения проверок субъектов контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связано с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [Закон](consultantplus://offline/ref=6C027FBAD9A0D91F0BC6B830CAAAB30B71116C55B7F212146B48B3776AD1CDD5363B999CEB8A8FC508E0CD23FFA2C0B47D21AC9C39D138C4HBg7G) Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-I «О недрах»;

- Устав муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

В 2020 году проверочные мероприятия в виде плановых, внеплановых проверок не проводились.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
  
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Мероприятия профилактики в сфере контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами   
для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых,   
а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного   
и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых направлены на предотвращение нарушений требований законодательства   
о недропользовании, что позволяет принять неотложные меры для преду-преждения случаев возникновения аварийных ситуаций и возможного причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

7. Обзор практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории городского округа осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города от 13.07.2020 № 4640 «Об утверждении админи-стративного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории городского округа направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее – субъекты контроля), осуществляющими торговую деятельность на территории города Сургута, обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальными правовыми актами, к размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности,   
в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов   
на территории города Сургута, посредством организации и проведения проверок субъектов контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связано с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- [Федеральный закон](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12171992/0) от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- [Постановление](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12179148/0) Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.05.2010   
№ 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

 - Устав муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- [Решение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/45245482/0) Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ   
«О Правилах благоустройства территории города Сургута»;

Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

В 2020 году проверочные мероприятия в виде плановых, внеплановых проверок не проводились.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Мероприятия профилактики в сфере контроля в области торговой деятельности на территории городского округа направлены на предотвращение нарушений требований действующего законодательства, что позволяет принять неотложные меры для предупреждения возможного причинения вреда жизни   
и здоровью граждан.

8. Обзор практики осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется   
в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Устав муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

В 2020 году проверочные мероприятия в виде плановых, внеплановых проверок не проводились.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

9. Обзор практики осуществления муниципального контроля   
за соблюдением Правил благоустройства города

Муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства города осуществляется в соответствии с Правилами благоустройства территории города Сургута», утвержденными [решение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/45245482/0)м Думы города Сургута   
от 26.12.2017 № 206-VI ДГ.

Осуществление муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства города направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее – субъекты контроля), установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии в целях соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, а также в целях профилактики нарушений указанных требований, посредством организации и проведения проверок субъектов контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связано с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Устав муниципального образования городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- [Решение](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/45245482/0) Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Деятельность в сфере муниципального контроля осуществлялась путем осуществления мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе с использованием общедоступных данных и информационных данных, полученных в результате исполнения Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения.

В 2020 году проверочные мероприятия в виде плановых, внеплановых проверок не проводились.

Постановлением Администрации города от 30.01.2014 № 628   
утвержден перечень должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии   
с которым сотрудниками отдела административного контроля контрольного управления в течение 2020 выдано 938 предписание о демонтаже рекламных конструкций, составлено 1419­­­­ протоколов об административных правонарушениях, Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (нарушение Правил благоустройства), по следующим статьям, из них 388 протоколов   
в отношении собственников незаконно установленных нестационарных торговых объектов.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
  
  
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году   
не установлено.

Мероприятия профилактики в сфере контроля за соблюдением Правил благоустройства города направлены на предотвращение нарушений требований Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных Решением   
Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, а также в целях профилактики нарушений указанных требований, что позволяет привести в надлежащий вид архитектурный облик города.

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляются в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год, проектом плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2022 и 2023 годы.

1. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2021 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие | Сроки  (периодичность)  проведения | Ответственное должностное лицо |
| 1. Размещение и актуализация  на официальном портале  Администрации города перечня  нормативных правовых актов  или их отдельных частей,  содержащих обязательные  требования, оценка соблюдения  которых является предметом  муниципального  контроля, а также текстов  соответствующих нормативных  правовых актов | по мере необходи-  мости (в случае  отмены действующих или принятия новых нормативных  правовых актов,  мониторинг  нормативно-правовых актов ежемесячно) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей  по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе: | | |
| 2.1. Разработка и опубликование  руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | по итогам обобщения практики осуществ-  ления муниципального контроля  (не менее одного раза в полугодие) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2.2. Проведение индивидуальных  и публичных консультаций  с подконтрольными субъектами  по разъяснению обязательных  требований законодательства | постоянно,  не реже одного раза  в квартал | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2.3. Мониторинг изменений  обязательных требований,  требований, установленных  муниципальными правовыми актами | ежемесячно | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2.4. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,  устанавливающих обязательные  требования, требования,  установленные муниципальными правовыми актами, внесенных  изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления  их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых  организационных, технических  мероприятий, направленных  на внедрение и обеспечение  соблюдения обязательных  требований, требований  установленных муниципальными правовыми актами | в случае изменения обязательных  требований,  требований,  установленных  муниципальными правовыми актами | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 3. Обобщение практики осуществ-  ления муниципального контроля,  в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев  нарушений обязательных  требований в области муници-пального контроля с рекомен-дациями в отношении мер,  которые должны приниматься юридическими лицами, индивиду-альными предпринимателями  в целях недопущения таких  нарушений.  Подготовка обзора практики  осуществления муниципального контроля | по итогам работы  за I и II полугодие  (не позднее 20 июля  и 20 января) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 4. Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных  требований | в случаях, предусмотренных частями  5 – 7 статьи 8.2  Федерального закона  от 26.12.2008  № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  и муниципального контроля» | начальник  контрольного управления,  заместитель  начальника  контрольного управления |
| 5. Проведение оценки эффектив-  ности и результативности профилактических мероприятий  с учетом целевых показателей | по итогам работы  за год (не позднее  10 декабря отчетного года) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 6. Разработка и утверждение  программы мероприятий,  направленных на профилактику нарушений обязательных  требований законодательства  при осуществлении муниципального контроля  на территории муниципального образования городской округ  город Сургут на 2021 год | по итогам работы  за год (не позднее  20 декабря отчетного года) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |

2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2022 и 2023 годы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие | Сроки  (периодичность)  проведения | Ответственное должностное лицо |
| 1. Размещение и актуализация  на официальном портале  Администрации города перечня  нормативных правовых актов  или их отдельных частей,  содержащих обязательные  требования, оценка соблюдения  которых является предметом  муниципального  контроля, а также текстов  соответствующих нормативных  правовых актов | по мере необходи-  мости (в случае  отмены действующих  или принятия новых нормативных  правовых актов,  мониторинг  нормативно-правовых актов ежемесячно) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей  по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе: | | |
| 2.1. Разработка и опубликование  руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | по итогам обобщения практики осуществ-  ления муниципального контроля  (не менее одного раза в полугодие) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2.2. Проведение индивидуальных  и публичных консультаций  с подконтрольными субъектами  по разъяснению обязательных  требований законодательства | постоянно,  не реже одного раза  в квартал | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2.3. Мониторинг изменений  обязательных требований,  требований, установленных  муниципальными правовыми актами | ежемесячно | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 2.4. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,  устанавливающих обязательные  требования, требования,  установленные муниципальными правовыми актами, внесенных  изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления  их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых  организационных, технических  мероприятий, направленных  на внедрение и обеспечение  соблюдения обязательных  требований, требований  установленных муниципальными правовыми актами | в случае изменения обязательных  требований,  требований,  установленных  муниципальными правовыми актами | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 3. Обобщение практики осуществ-  ления муниципального контроля,  в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев  нарушений обязательных  требований в области муниципального контроля  с рекомендациями  в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких  нарушений.  Подготовка обзора практики  осуществления муниципального контроля | по итогам работы  за I и II полугодие  (не позднее 20 июля  и 20 января) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |
| 4. Объявление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных  требований | в случаях, предусмотренных частями  5 – 7 статьи 8.2  Федерального закона  от 26.12.2008  № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индиви-дуальных предпри-нимателей  при осуществлении государственного контроля (надзора)  и муниципального контроля» | начальник  контрольного управления,  заместитель  начальника  контрольного управления |
| 5. Проведение оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий  с учетом целевых показателей | по итогам работы  за год (не позднее  10 декабря отчетного года) | начальники отделов контрольного управления  по видам контроля, закрепленным  в соответствующих положениях  об отделах |

Раздел III. Ресурсное обеспечение программы

Штатная численность органа муниципального контроля составляет 23 единицы.

Финансирование исполнения муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств города Сургута, выделяемых на обеспечение текущей деятельности контрольного управления Администрации города Сургута.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Раздел IV. Целевые индикаторы и отчетные показатели программы

К показателям оценки профилактической деятельности Администрации города Сургута относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений.

2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля   
за рациональным использованием и охраной недр, муниципального контроля   
за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения   
в границах муниципального образования городской округ город Сургут, муниципального лесного контроля, муниципального административного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности   
на территории городского округа, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы   
в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий   
по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

5. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

6. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

7. Качественные показатели программы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Тип показателя | Базовое значение пока-зателя | Период | Плановый период | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля,  в отношении к предыдущему периоду | анали-тический | 100% | 90% | 80% | 75% |
| Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | анали-тический | 100% | 110% | 120% | 130% |