



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 10 » 11 20 23

№ 5465

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа Сургут Ханты-
Мансийского автономного округа –
Югры на 2024 год и плановый период
2025 – 2026 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 21.04.2021 № 552 «О распределении отдельных полномочий Главы города между высшими должностными лицами Администрации города», от 01.06.2023 № 1629 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов согласно приложению.
2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.
3. Департаменту массовых коммуникаций и аналитики разместить настоящее постановление на официальном портале Администрации города www.admsurgut.ru.
4. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» опубликовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: docsurgut.ru.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его издания.
6. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы города



Л.М. Батракова

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 10.11.2023 № 5465

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение целей и задач бюджетной и налоговой политики в очередном бюджетном цикле, описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов, основных подходов к его формированию и разработке прогнозируемых параметров, что позволит обеспечить прозрачность и открытость бюджетного планирования на всех его этапах.

Ориентиром Основных направлений остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета, повышение эффективности муниципального управления, преемственность целей и задач, определенных в предыдущих бюджетных циклах.

Раздел II. Цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов будет сохранять свою направленность на долгосрочную сбалансированность и обеспечение стабильности в бюджетном секторе.

В основу разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города на 2024 год и плановый период

2025 – 2026 годов, предполагающий восстановительный рост экономики и наращивание производства отечественных товаров и услуг на фоне возможных рисков, обусловленных замедлением мировой экономики и ужесточением санкционного давления.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации, являются изменения норм федерального и окружного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета города, ухудшение общеэкономической ситуации как в стране, так и в городе, в связи с чем могут потребоваться дополнительные меры по минимизации негативных последствий.

Приоритетным направлением бюджетной и налоговой политики является проведение целенаправленной работы, ориентированной на рост доходного потенциала, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости доходов, сокращения дебиторской задолженности по поступлениям в бюджет города.

В целях достижения позитивного сценария исполнения доходной части бюджета города в предстоящем бюджетном цикле будет продолжена работа по следующим направлениям:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

- совершенствование управления дебиторской задолженностью по доходам;

- расширение налоговой базы, повышение собираемости имущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами;

- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и бюджетных средств.

Достижению поставленных целей будет способствовать следующий план намерений и действий:

- мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, как меры, способствующей повышению качества администрирования доходов;

- мониторинг полноты и своевременности поступления платежей в доход бюджета города, в том числе мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями города с целью прогнозирования налоговых поступлений;

- переход к цифровизации системы администрирования и прогнозирования доходов бюджета, создание единого информационного пространства для финансового органа и главных администраторов доходов бюджетов;

- реализация планов мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и муниципального долга;

реализация мероприятий по снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам, в том числе посредством деятельности рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей;

определение главными администраторами доходов порядка действий подведомственных администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет на всех этапах работы с дебиторской задолженностью, начиная с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет и заканчивая мероприятиями по ее принудительному взысканию;

установление администраторами доходов бюджета регламента реализаций полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, разработанного в соответствии с общими требованиями Министерства финансов Российской Федерации;

информирование юридических и физических лиц об обязательности уплаты налогов в установленные сроки, в том числе, проведение совместно с налоговым органом информационных кампаний по повышению налоговой грамотности граждан, а также индивидуальная работа с отдельными должниками в рамках заседания комиссии по мобилизации дополнительных доходов бюджета города;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей объектов недвижимости, незарегистрированных в базе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестре) и налогового органа, а также реализации мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений;

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля с целью выявления их неправомерного, нецелевого использования;

применение взвешенного подхода к установлению налоговых и неналоговых льгот и преференций.

Основными целями долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов являются своевременное исполнение текущих долговых обязательств, сохранение показателей долговой устойчивости в пределах безопасных значений, а также обслуживание муниципального долга на максимально выгодных условиях.

Традиционно основными задачами долговой политики городского округа являются:

- поддержание приемлемого, экономически обоснованного объема муниципального долга;
- совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;
- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;
- эффективное управление остатками средств на едином счете местного бюджета в целях недопущения образования кассового разрыва;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;
- сохранение репутации муниципального образования, как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом.

Инструментами реализации долговой политики выступят:

- привлечение кредитов кредитных организаций в форме возобновляемых кредитных линий в условиях регулярного мониторинга рынка финансовых услуг и размера ключевой ставки, установленной Банком России;
- определение объемов и параметров муниципальных заимствований с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета городского округа.

При реализации долговой политики могут возникнуть следующие базовые риски:

- процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга вследствие роста процентных ставок за пользование заемными средствами на финансовом рынке;
- риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;
- операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на проводимую долговую политику.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Главной целью бюджетной политики в сфере расходов бюджета остается обеспечение мер, направленных на достижение национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития города, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Для сохранения достигнутого уровня предоставляемых населению услуг и дальнейшего развития качества городской среды ключевая роль отводится эффективности муниципального управления, ориентированного не только на концентрацию и рациональное использование имеющихся ресурсов, но и на стимулирование экономической активности населения и бизнеса, развитию негосударственного сектора и привлечению внебюджетных источников финансирования.

Во-первых, это создание условий для развития конкуренции на рынке социально значимых услуг и расширение доступа негосударственных

организаций к их предоставлению. Так, во исполнение Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) продолжится реализация начатого в конце 2023 года механизма формирования муниципального социального заказа по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ», в рамках которого внедрен социальный сертификат на получение вышеуказанной муниципальной услуги. Социальный сертификат предоставляет право ребенку или его законному представителю выбрать исполнителя услуг в сфере дополнительного образования, являющегося негосударственной организацией или индивидуальным предпринимателем и соответствующего требованиям, установленным Федеральным законом № 189-ФЗ. Со сторонними (немуниципальными) исполнителями социального заказа с применением специализированной информационной системы будут заключены соглашения на финансовое обеспечение затрат по оказанию услуги.

В предстоящем бюджетном цикле продолжится работа по повышению эффективности предоставления из бюджета города субсидий юридическим лицам-производителям товаров, работ, услуг исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке поддержки приоритетных отраслей экономики.

Также будет продолжено предоставление субсидий немunicipальным некоммерческим организациям. При этом в соответствии с новациями бюджетного законодательства, субсидии будут предоставляться в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Безусловными приоритетами в предстоящей трехлетке являются исполнение социально значимых обязательств, предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам специальной военной операции, поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления субсидий по востребованным направлениям. В целях максимальной открытости данного процесса оказывается консультационно-информационная поддержка, в том числе посредством Интернет-ресурсов. Будет продолжено сопровождение портала «Инвестируй в Сургут» и вновь созданного телеграмм канала с функцией чат бота с одноименным наименованием.

Для сохранения доступности и качества услуг на фоне демографического роста, особое внимание будет уделено взаимодействию с автономным округом и потенциальными инвесторами по развитию городской инфраструктуры, в частности, созданию новых современных зданий общеобразовательных учреждений, строительству детских садов и прочих социальных и досуговых объектов.

В связи с чем вторым, не менее значимым направлением деятельности по созданию благоприятных условий для роста экономической активности в муниципальном образовании является улучшение инвестиционного климата.

Бюджетные инвестиции в первую очередь будут направлены на завершение ранее начатых строительством объектов, реализацию инфраструктурных

проектов, обеспечение транспортной доступности новых микрорайонов города, а также создание объектов с привлечением частных инвестиций в соответствии с концессионными соглашениями.

В данном направлении продолжится работа по реализации ранее заключенных концессионных соглашений в сфере образования и спорта, дорожной инфраструктуры. Также на сегодняшний день в завершающей стадии проработки вопрос заключения концессионного соглашения в отношении объектов наружного освещения, находящихся в собственности муниципального образования.

В очередном финансовом году завершаются работы по строительству объектов дорожной и инженерной инфраструктуры в целях создания условий для функционирования «Научно-технологического центра в г. Сургуте», имеющего большое значение для развития образовательной и научной среды города, его человеческого потенциала.

Особое внимание в предстоящей трехлетке планируется уделить формированию комфортной городской среды, отвечающей современным запросам жителей города и способствующей развитию человеческого капитала. Эта задача обозначена на всех уровнях власти и частично решается в рамках соответствующего федерального приоритетного национального проекта. Планируется продолжить обустройство парков, скверов, точек социального притяжения, современных остановочных комплексов, благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, в том числе с привлечением софинансирования жителей.

Одной из главных задач в среднесрочной перспективе является совершенствование системы документов стратегического планирования. В связи с планируемым принятием в конце текущего года новой стратегии города до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года будет проведена работа по корректировке и актуализации документов стратегического планирования муниципального образования, формированию муниципальных программ в соответствии с новыми направлениями и векторами развития города.

Для обеспечения согласованной политики с Российской Федерацией и автономным округом будет пересмотрена система муниципальных программ города с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации.

В течение следующего бюджетного цикла будет продолжена работа по повышению открытости деятельности органов местного самоуправления и вовлечению граждан в процесс муниципального управления.

Активно планируется развивать практику инициативного бюджетирования. Объем средств, ежегодно выделяемых на данные цели, предусмотрен с увеличением по отношению к достигнутому уровню текущего года. Кроме того, в рамках разрабатываемого приоритетного регионального проекта «Создание экосистемы поддержки молодежи и продвижения молодежных

инициатив «Регион для молодых» особое внимание будет уделено направлению молодежного инициативного бюджетирования.

Развитие деятельности по внедрению инструментов учета мнений и предложений граждан станет приоритетом бюджетной политики на 2024 – 2026 годы, реализация поставленной задачи будет осуществляться комплексно. Для этого, в целях проведения опросов граждан в различных сферах и последующего принятия управленческих решений муниципальным образованием будет применена федеральная информационная система «Платформа обратной связи».

Также, в целях финансового образования граждан на территории города продолжится реализация мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, в том числе путем размещения актуальной информации о бюджете на информационном портале «Бюджет для граждан».

На фоне поставленных масштабных задач не менее актуальны мероприятия по оптимизации бюджетных процедур, в том числе совершенствованию нормативного регулирования механизма предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение муниципальных заданий, иных целей в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств ее получателей, в целях повышения операционной эффективности бюджетных средств и снижения уровня остатков на лицевых счетах учреждений.

В соответствии с требованием законодательства уточняются и совершенствуются положения отчета о результатах деятельности муниципальных учреждений и эффективности использовании закрепленного за ними муниципального имущества.

Проводится работа по обеспечению единых методологических и технологических подходов к автоматизации бухгалтерского, управленческого учета и формирования отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города.

Также в целях повышения эффективности бюджетных расходов на регулярной основе реализуется практика проведения обзоров расходов бюджета города, по результатам которых определяются источники внутренних резервов, возможные к перераспределению на приоритетные направления деятельности.

Раздел III. Оценка проектируемых параметров бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов

Общие параметры проекта бюджета города определены исходя из прогнозируемого объема доходов и поступлений источников финансирования дефицита бюджета и составляют по годам:

Наименование показателя	млн. рублей		
	2024 год	2025 год	2026 год
Доходы	40 934,2	38 392,6	38 696,4
Расходы	42 615,7	39 821,5	39 961,6
Дефицит (-)	- 1 681,5	- 1 428,9	- 1 265,2

Профицит (+)			
Источники финансирования дефицита бюджета	1 681,5	1 428,9	1 265,2

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Сургута, с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города.

Положительная динамика поступлений в текущем периоде способствовала формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов. Прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов спроектирован с ростом в 2024 году на 2 млрд. рублей, в 2025 году на 0,7 млрд. рублей.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налоговые доходы.

В связи с ростом НДФЛ в текущем периоде принято решение о продолжении практики замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в следующем бюджетном цикле.

По налогам на совокупный доход прогнозируется незначительный рост поступлений по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год.

При прогнозировании поступлений местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) учтено предусмотренное решениями Думы города поэтапное повышение налоговых ставок с 2019 года до 2024 года (с соблюдением ограничения, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации, по увеличению налоговой нагрузки для физических лиц не более 10% в год). Учтены результаты переоценки кадастровой стоимости земельных участков, проведенной в 2022 году, применение которой в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации осуществляется в целях налогообложения начиная с 2024 года (за исключением случаев уменьшения кадастровой стоимости и случаев приобретения нового земельного участка или увеличения площади имеющегося).

В расчете учтены налоговые расходы, в том числе образовавшиеся вследствие принятия в текущем периоде Думой города решения об освобождении от уплаты земельного налога учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета города, обладающих на праве постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций.

На динамику поступления налога на имущество физических лиц в 2025 – 2026 годах могут повлиять результаты государственной оценки кадастровой стоимости недвижимого имущества, проведенной в 2023 году и применяемой к налоговому периоду начиная с 2024 года.

Неналоговые доходы в целом планируются с ростом к утвержденным показателям. Основным источником формирования неналоговых доходов, как и прежде, являются доходы от использования муниципального имущества. Рост поступлений прогнозируется в основном в связи с увеличением заключенных договоров аренды земельных участков в текущем году (продажи права аренды на заключение договоров аренды земельных участков).

При прогнозировании неналоговых доходов учтен планируемый к внедрению механизм регулирования поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных образований автономного округа, предусматривающий аккумуляцию указанной платы в бюджете автономного округа по нормативу 40%. В результате с 2024 года в бюджеты муниципальных образований плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться по нормативу 60% (ранее 100%).

Прогнозируемый объем источников финансирования дефицита бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов предусмотрен без изменения составных частей своей структуры.

На финансирование дефицита бюджета будут направлены заемные средства, возврат бюджетных кредитов, ранее предоставленных из бюджета города, а также поступления от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов.

Для формирования расходов бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов в качестве базовых приняты расходы, утвержденные решением Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов».

В составе расходов бюджета города на 2024 год учтена индексация фонда оплаты труда «неуказных» категорий работников с 1 октября 2024 года на 4%.

Фонд оплаты труда по категориям работников, подпадающих по действие Указов Президента Российской Федерации, учтен исходя из прогнозного значения доведенного целевого показателя «среднемесячный доход от трудовой деятельности» с ростом на 6,3% в 2024 году.

Расходы бюджета города направлены на исполнение законодательно установленных полномочий и сформированы на основе муниципальных программ и непрограммных расходов на обеспечение функций органов местного самоуправления.

Ответственными исполнителями муниципальных программ продолжится приоритизация расходов исходя из необходимости достижения национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития города с учетом принятия конкретных мер по оптимизации действующих расходных обязательств и ответственности за достижение показателей реализации муниципальных программ.

Перечень и структура муниципальных программ в 2024 году изменений не предполагает, общая их характеристика на следующий бюджетный цикл, показатели результатов бюджетной деятельности, которые будут включены в их состав, будут отражены в пояснительной записке к проекту бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.

Параметры бюджета города могут быть скорректированы на объем межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа, а также в случае уточнения прогнозных значений главными администраторами доходов бюджета и принятия решений по возможности дополнительных муниципальных заимствований для реализации приоритетных инвестиционных задач.

