



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента архитектуры
и градостроительства
Администрации города
А.А. Фокееву

| | | | |
|------|----------------------|----|--------------------|
| от | <u>28.02.2024</u> | № | <u>55-02-158/4</u> |
| на № | <u>01-108-5575/П</u> | от | <u>14.11.2023</u> |

Отрицательное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка согласования проекта установки ограждения на территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решением Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Постановлением утверждается новый порядок согласования проекта установки ограждения на территории города Сургута.

Установка ограждений осуществляется в соответствии с требованиями решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – решение Думы).

В октябре 2023 года Думой города были внесены изменения в действующие Правила решением Думы города от 26.10.2023 № 454-VII ДГДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Согласно части 5 статьи 11 решения Думы установка ограждений осуществляется при наличии решения собственника земельного участка на основании согласованного проекта установки ограждения в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Проект установки ограждения подлежит согласованию с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города, при наличии зелёных насаждений - с департаментом городского хозяйства Администрации города, при наличии инженерных сетей и коммуникаций - с эксплуатирующими организациями.

Следовательно, Администрации города необходимо разработать и утвердить муниципальный правовой акт на основании, которого будет осуществляться согласование проекта установки ограждения.

Целью правового регулирования является повышение комфортности условий проживания граждан.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является утверждение порядка согласования проекта установки ограждения на территории города Сургута в виде приложения к Правилам благоустройства территории города Сургута, утвержденным решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ.

При применении альтернативного варианта правового регулирования возникают следующие риски:

- отсутствие единого подхода в Правилах благоустройства территории города Сургута к согласованию проектной документации департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города, а также иными структурными подразделениями Администрации города (на основании отдельных порядков, утвержденных постановлениями Администрации города, осуществляется согласование проектов архитектурно-художественных решений летних кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории города Сургута, проектов архитектурно-художественного освещения и праздничной

подсветки фасадов на территории города Сургута, а также эскизных проектов некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута);

- затягивание процедур и сроков внесения изменений в порядок согласования проекта установки ограждения на территории города Сургута, в связи с необходимостью проведения публичных слушаний при внесении изменений в Правила благоустройства территории города Сургута, в соответствии со статьей 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также решением Думы города от 10.07.2018 № 304-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Сургуте».

Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации отсутствует.

Сложившаяся ситуация с несанкционированной установкой ограждений на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц (в случае нарушения противопожарных норм и требований, а также требований безопасности, при установке ограждений с нарушением противопожарных разрывов, на противопожарных проездах, вблизи проездов автотранспорта, в треугольниках видимости);

- риск причинения экономического ущерба, связанного с приведенными выше нарушениями, либо с необходимостью выполнения демонтажа ограждения вследствие невозможности приведения его к действующим требованиям, и восстановления благоустройства;

- риск экономического ущерба для бюджетов различных уровней, несущих издержки при многочисленных судебных разбирательствах и задействовании дополнительных штатных сотрудников;

- риск недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются физические и юридические лица, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (за исключением управляющих организаций, товариществ собственников жилья, планирующих установку ограждений на внутридворовых территориях) – 18 658 субъектов (за исключением управляющих организаций и товариществ собственников жилья), исходя из показателей муниципальной программы «Развитие

малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741, перечня управляющих организаций, осуществляющих на территории города Сургута деятельность по управлению многоквартирными домами по состоянию на 01.02.2024 года, перечня товариществ собственников жилья по состоянию на 01.02.2024 года.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые, ранее не предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые влекут следующие расходы:

Информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 15 058,35 руб. (15 часов * 1 003,89 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 400 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 400 руб.);
- транспортные расходы – 128 руб. (4 поездки * 32 руб.).

Сумма информационных издержек одного субъекта составит 17 586,35 руб.

Содержательные издержки (расходы на изготовление проекта установки ограждения) – 50 000 руб.

Общая сумма расходов 1 субъекта составит 67 586,35 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «19» января 2024 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=58195>) (ID проекта 01/16/01-24/00058195).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «19» января 2024 года по «15» февраля 2024 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- двум хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих 3 предложения (замечания), которые приняты и учтены при доработке проекта правового акта, в том числе:

- 1 отзыв от Лукьянчука Александра, в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=58195>) (ID проекта 01/16/01-24/00058195), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=58195>) (ID проекта 01/16/01-24/00058195), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 2 предложения (замечания), которые приняты и учтены при доработке проекта правового акта;

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 предложение (замечание), которое принято и учтено при доработке проекта правового акта.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

| Наименование участника публичных консультаций | Содержание замечания и (или) предложения | Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций) |
|---|--|---|--|
| Лукьянчук Александр (909470@mail.ru) | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Союз «Сургутская торгово-промышленная палата» (star@tppsurgut.ru) | <p>1. В соответствии с пунктом 6 раздела 1 Порядка срок действия согласованного проекта установки ограждения составляет – 5 (пять) лет, при условии полного соответствия ограждения в течение данного срока согласованному проекту.</p> <p>Из содержания Порядка непонятно с какой целью предлагается установить вышеуказанный срок, в чем заключается его назначение («функциональная роль»).</p> <p>В связи с чем предлагаем исключить пункт 6 раздела 1 Порядка.</p> | <p>Принять.</p> <p>Данное предложение учтено при доработке проекта постановления (исключен пункт 6 раздела I Порядка)</p> | - |
| | <p>2. Согласно пункту 1.5. раздела 3 Порядка одним из оснований для отказа в согласовании проекта установки ограждения является нарушение прав третьих лиц в пользовании их имуществом.</p> <p>Между тем, согласно пунктам 1.4.-1.7. Порядка для согласования проекта установки ограждения заявитель прилагает, в том числе, следующие документы (в зависимости от ситуации):</p> <ul style="list-style-type: none"> - копия согласия собственника или иного законного владельца земельного участка на установку ограждения, если заявитель не является его собственником или иным законным владельцем; - копия согласия собственников земельного участка на установку ограждения, при наличии нескольких собственников; | <p>Принять.</p> <p>Данное предложение учтено при доработке проекта постановления (исключен подпункт 1.5 пункта 1 раздела III Порядка)</p> | - |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>- копия согласия собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученная и оформленная в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, подтверждающим согласие собственников на установку данного объекта;</p> <p>- копия согласия собственников и правообладателей инженерных сетей и коммуникаций, в случае размещения ограждения на инженерных сетях и коммуникациях.</p> <p>Перечень документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проекта установки ограждения, как и лиц, от которых требуется согласие на установку ограждения, является закрытым.</p> <p>Из содержания пункта 1.5. раздела 3 непонятно о каких третьих лицах идет речь, каким образом Департаментом архитектуры (орган, уполномоченный на согласование проекта/отказ в согласовании проекта) устанавливается информация о нарушении прав третьих лиц в пользовании их имуществом, на основании каких документов.</p> <p>Предлагаемая редакция пункта 1.5. раздела 3 Порядка допускает неоднозначное толкование, может привести к неверному толкованию указанной нормы уполномоченным органом и, как следствие, необоснованному отказу в согласовании проекта установки ограждения.</p> <p>С учетом изложенного, во избежание нарушения прав и законных интересов заявителей, предлагаем исключить из 3 раздела Порядка пункт 1.5, либо конкретизировать указанное основание для отказа в согласовании проекта установки ограждения, с учетом вышеуказанных замечаний.</p> | | |
|--|---|--|--|

| | | | |
|---|---|--|----------|
| <p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</p> | <p>Пунктом 2 раздела II Порядка согласования проекта ограждения на территории города Сургута предъявляются довольно высокие требования к проекту установки ограждения (оформление в виде сброшюрованных материалов (альбома), подготовка архитектурного решения ограждения и др.)</p> | <p>Принять. Данное предложение учтено при доработке проекта постановления: - в целях исключения разночтений, подпункт 1.8 пункта 1 раздела II Порядка дополнен, в части представления проекта установки ограждения, разработанного специализированной организацией; - в абзаце первом подпункта 2.1 пункта 2 раздела II Порядка слова «оформляется в виде сброшюрованных материалов (альбома)» заменены словами «оформляется в виде скрепленных материалов»</p> | <p>-</p> |
|---|---|--|----------|

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

В приложении к постановлению – Порядке согласования проекта установки ограждения на территории города Сургута (далее – Порядок):

3.1. Подпунктом 1.2 пункта 1 раздела II Порядка предусмотрено, что для согласования проекта установки ограждения заявитель обращается в департамент архитектуры лично либо направляет на электронную почту (dag@admsurgut.ru) данные о заявителе – физическом лице (документ, удостоверяющий личность).

Из представленной формулировки не представляется возможным определить при каком способе обращения заявителем представляется оригинал документа, удостоверяющего личность.

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.2. Подпунктом 1.6 пункта 1 раздела II Порядка предусмотрено, что для согласования проекта установки ограждения заявитель предоставляет копию согласия собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученного и оформленного в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, подтверждающего согласие собственников на установку данного объекта.

Пунктом 2 раздела I Порядка установлено, что порядок распространяет свое действие на установку ограждений по границам образованных земельных участков, а также в границах образованного земельного участка с целью ограничения доступа на территорию (за исключением: ограждений, предусмотренных проектной документацией по строительству объектов и строящихся на основании разрешения на строительство; дорожных и пешеходных ограждений в границах улиц и дорог города; ограждений на внутривортовых территориях).

Следовательно, при установке ограждений на придомовых территориях многоквартирных домов не требуется согласование проектов и представление документов.

Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. Для приведения в соответствие с приложением 10 к Правилам благоустройства территории города Сургута (в редакции решения Думы города от 26.10.2023 № 454-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», устанавливающего обязательные требования к установке ограждений), в абзацах 2, 5 подпункта 2.1 пункта 2 раздела II Порядка слова «цвета по системе RAL» и слова «цвета по каталогу RAL» заменить словами «цвета RAL» в соответствующем числе и падеже.

Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.4. В приложении к Порядку (в форме заявления) предусмотрена таблица, для отражения перечня приложений к заявлению.

При этом, не представляется возможным определить какая информация должна указываться в графе 3 таблицы с заголовком «Копия» (поскольку все документы прилагаются в копиях, возможно речь идет о количестве страниц).

Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагается:

1) Доработать текст проекта постановления Администрации города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

Кроме того, следует уточнить пункт 4 проекта постановления Администрации города в части вступления в силу правового акта.

2) Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом доработки проекта постановления Администрации города.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
65201339A663ED72B063229E426DDA3C
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 18.05.2023 с по 10.08.2024

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83;
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57
27.02.2024