**Доклад на 30.04.2019 в 11:00**

**Координационный совет по развитию**

**малого и среднего предпринимательства**

**Вопрос 1: Об итогах осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия за 2018 год**

Добрый день уважаемые члены координационного совета!

**СЛАЙД 1: Заставка**

**СЛАЙД 2: Ведение бизнеса - это**

В связи с постоянным ростом количество нормативно-правовых актов, содержащих различные требования к предпринимательскому и инвестиционному сообществу, значение механизма оценки регулирующего воздействия приобретает все большую актуальность и значимость.

**СЛАЙД 3: Основные элементы ОРВ**

Оценка регулирующего воздействия – процедура, в ходе которой анализируются проекты нормативно-правовых актов с целью выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим обязанностям/ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для местного бюджета.

**Слайд 4: Основные ценности ОРВ**

Оценка регулирующего воздействия направлена на:

- снижение административных барьеров;

- улучшение инвестиционного климата;

- развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- создание комфортных условий для бизнеса;

- повышения качества управленческих решений;

- формирование благоприятной регуляторной среды.

**СЛАЙД 5: Рейтинг по ОРВ за 2018 год**

Хотелось бы отметить, что в соответствии с опубликованной информацией Департамента экономического развития ХМАО-Югры город Сургут впервые за 3 года занял 1 место в рейтинге качества проведения ОРВ и экспертизы муниципальными образованиями автономного округа.

Сургут вошел в группу с «Высшим уровнем», набрав 97 баллов из 100 возможных, поднявшись со 2 на первое место по сравнению с рейтингом за 2017 год.

При формировании рейтинга особое внимание уделялось качеству практического применения инструментов ОРВ и экспертизы, результативности проводимых процедур, открытости и прозрачности работы системы.

Так, при подведении итогов учитывалось:

- использование количественных методов оценки;

- качество проведения публичных консультаций;

- результативность процедур ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов, их системное проведение;

- информационная активность муниципального образования в сфере ОРВ, прозрачность и открытость института ОРВ;

- проводился опрос предпринимателей и подведение итогов «независимой оценки».

**СЛАЙД 6: Приоритеты развития в области ОРВ в 2018 году**

Достижению лидирующей позиции Сургута способствовала организованная работа, направленная на:

- совершенствование нормативно-правовой базы проведения процедур ОРВ и экспертизы;

- организация и обеспечение информационно-методического сопровождение разработчиков муниципальных нормативных правовых актов при проведении установленных процедур;

- цифровизация проведения ОРВ на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru/>;

- обеспечение контроля за процедурами ОРВ и экспертизы, включая организацию обязательного соблюдения процедуры урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций;

- проведение мероприятий для субъектов предпринимательства, направленных на популяризацию института ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, привлечение к участию в публичных консультациях.

Эти направления остаются приоритетными для нас и в текущем году.

**СЛАЙД 7: Официальный портал Администрации города**

Теперь остановлюсь на процедурах проведения ОРВ, обеспечением которых занимается Администрация города.

Одним из эффективных каналов обратной связи с представителями бизнеса, а равно как и механизмом влияния на формирование качественного и лояльного к нуждам бизнеса законодательства, являются публичные консультации, - важнейший элемент процедуры ОРВ.

Для максимального удобства пользователей на главной странице официального портала Администрации (<http://admsurgut.ru>) размещен баннер раздела «Оценка регулирующего воздействия», предусмотрена возможности «подписки».

В данном разделе на постоянной основе размещаются все необходимые документы по всем этапам установленных процедур.

**СЛАЙД 8: Инвестиционный портал**

Информация о процедурах ОРВ, также размещена на созданном в 2017 году специализированном городском «Инвестиционном портале», в разделе «Предпринимательство».

**СЛАЙД 9: Портал ХМАО – Югры, сайт СТПП**

С 2018 года для публичного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также для более широкого привлечения к обсуждению представителей предпринимательского сообщества используется интернет портал органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<http://regulation.admhmao.ru>).

Кроме того, материалы размещаются на официальных сайтах организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, в том числе на сайте Сургутской торгово-промышленной палаты.

Регулярно проводится информационная работа по привлечению предпринимателей к участию в публичных консультациях, в том числе письменное информирование, электронная рассылка.

Для возможности участия представителей бизнеса и направления замечаний, предложений увеличены сроки проведения публичных консультаций с 10 до 20 рабочих дней при высокой степени регулирующего воздействия.

**СЛАЙД 10: Структура отзывов ОРВ**

А теперь хотелось бы в цифрах отметить результаты участия субъектов предпринимательской деятельности в публичных консультациях.

В 2018 году проведена ОРВ 37 проектов МНПА, из них 23 проекта прошли углубленную ОРВ - 62% из общего количества.

По результатам проведенных публичных консультаций получено 80 отзывов от предпринимательского сообщества:

- в 28 отзывах (35% от общего количества) содержалось 83 замечания и предложения, из которых 47 или 57% приняты и учтены при доработке проектов МПА, остальные 36 (43%) не приняты по объективным обоснованным причинам.

Были организованы встречи с участниками публичных консультаций по урегулированию имеющихся разногласий, приняты совместные решения. По результатам которых, оформлены протоколы, что является обязательной процедурой, позволяющей документально отразить результаты урегулирования разногласий;

- 52 отзыва (65% от общего количества) были направлены на поддержку предлагаемого правового регулирования, что свидетельствует о высоком качестве подготовки документов.

При этом, отзывы при проведении публичных консультаций получены на 100 % правовых актов, а количество правовых актов, по которым получены предложения и замечания составило 48% (11 из 23 МПА).

*Большинство отзывов поступили от Сургутской ТПП, управляющих компаний и муниципальных предприятий города.*

**СЛАЙД 11: Ключевые принятые замечания**

Теперь хочу остановиться на ключевых замечаниях и предложениях по значимым МПА, которые были приняты и включены в проекты, что в свою очередь позволило снизить ограничения и дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также в целом улучшить ведение бизнеса в городе:

1) по проекту решения Думы города «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города» в целях недопущения ухудшения финансового состояния арендаторов, принято предложение СТПП и аналогичное предложение ООО «УК ДЕЗ Восточного жилого района» в части распространения действия методики на вновь заключаемые договоры аренды после вступления решения Думы в силу;

2) по проекту постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» в целях обеспечения свободы выбора в ведении предпринимательской деятельности, закрепленной в действующем законодательстве (Конституции РФ, Федеральном законе о торговле), снятия ограничений с предпринимателей, принято предложение Согласительной комиссии, и аналогичное предложение ИП Синельникова, в части дополнения порядка возможностью изменения специализации НТО с обоснованием данного изменения, при подаче заявления предпринимателем;

3) по проекту постановления Администрации города   
«Об утверждении порядка согласования проекта архитектурно-художественного решения летнего кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории города Сургута» в целях снижения дополнительных содержательных издержек в части ежегодного оформления проекта у сторонних организаций, принято предложение СТПП в части установления срока действия согласованного проекта архитектурно-художественного решения летнего кафе, равный трем годам (за исключением изменений концепции размещения летнего кафе);

4) по проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» в целях недопущения возникновения необоснованных расходов управляющих компаний, принято предложение ООО «УК ДЕЗ Восточного жилого района» в части уточнения обязанности по очистке опор уличного освещения, цоколя зданий, заборов и других сооружений от объявлений, надписей, в том числе пропагандирующих вещества и организации, запрещённые на территории РФ, либо содержащие ссылки на интернет-ресурсы и мессенджеры или иную информацию, направленную на склонение граждан к противоправному поведению.

В проекте нормативного правового акта уточнено, что такая обязанность возлагается на законных владельцев данных объектов. На организации, эксплуатирующие данные объекты, данная обязанность возлагается только в случае заключения соответствующего договора с законным владельцем, что соответствует гражданскому законодательству.

Внесенные изменения в правовые акты после принятия замечаний и предложений позволяют сделать вывод, что оценка регулирующего воздействия сегодня является практической возможностью для представителей бизнеса повлиять на нормотворчество в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и влияет на повышение качества проектов МПА на стадии их подготовки.

**Слайд 12: Экспертиза и ОФВ в 2018 году**

Несколько слов об экспертизе и оценке фактического воздействия.

Распоряжением Главы города от 10.01.2018 № 01 утвержден план проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2018 год. План был размещен на официальном портале Администрации города и на интернет портале органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (<http://regulation.admhmao.ru>).

В соответствии с планом проведена экспертиза 6-ти действующих МПА и оценка фактического воздействия 2 МПА.

По всем правовым актам применялись количественные методы, осуществлен расчет стандартных издержек с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

**Слайд 13: Структура отзывов при проведении экспертизы в 2018 году**

Экспертиза проведена в целях выявления в действующих муниципальных нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При проведении экспертизы по результатам проведенных публичных консультаций получено 27 отзывов:

- в 4 отзывах (15% от общего количества) содержалось 13 замечаний и предложений, из которых 6 или 46% приняты и учтены при внесении изменений в действующие МПА, остальные 7 (54%) не приняты по объективным обоснованным причинам.

По аналогии с процедурами ОРВ при проведении экспертизы были организованы встречи с участниками публичных консультаций по урегулированию имеющихся разногласий, оформлены протоколы;

- 23 отзыва (85% от общего количества) были направлены на поддержку предлагаемого правового регулирования.

При этом, отзывы при проведении публичных консультаций получены на все правовые акты.

Уполномоченным органом подготовлено 16 заключений об экспертизе (включая 10 – повторных).

В заключениях отражено 136 замечаний (предложений), включая:

- 3 замечания к процедурам проведения экспертизы;

- 60 замечаний к отчетам об экспертизе;

- 73 замечания о выявлении в МПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, сделаны выводы о необходимости внесения изменений в действующие правовые акты.

Замечания приняты, либо приняты частично.

По результатам экспертизы:

- в 4 действующих МНПА внесены соответствующие изменения;

- 2 правовых акта признаны утратившими силу.

(*ПАГ от 09.08.2016 № 6033 «Об утверждении порядка организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории»; ПАГ от 18.07.2016 № 5360 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья»*).

**Слайд 14: Структура отзывов при проведении ОФВ в 2018 году**

Оценка фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов проведена в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете об ОРВ проектов МПА, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия муниципальных нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов.

При проведении ОФВ по результатам проведенных публичных консультаций получено 6 отзывов:

- в 4 отзывах (67% от общего количества) содержалось 11 замечаний и предложений, из которых 2 или 18% приняты и учтены при внесении изменений в действующий МПА, остальные 9 (82%) не приняты по объективным обоснованным причинам. Организованы встречи с участниками публичных консультаций по урегулированию разногласий, приняты совместные решения, оформлены протоколы;

- 2 отзыва (33% от общего количества) были направлены на поддержку предлагаемого правового регулирования.

При этом, отзывы при проведении публичных консультаций также получены на все правовые акты.

Уполномоченным органом подготовлено 5 заключений об ОФВ (включая 3 – повторных). По результатам выявлено:

- что заявленные цели правового регулирования достигнуты в полном объеме;

- отмечены положительные последствий принятия муниципальных нормативных правовых актов.

В заключениях отражено 6 замечаний (предложений), включая:

- 5 замечаний к отчетам об ОФВ;

- 1 замечание о выявлении в МПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, сделан вывод о необходимости внесения изменений в действующий правовой акт.

Замечания приняты в полном объеме.

По итогам проведения оценки фактического воздействия, внесены изменения в постановление Администрации города от 23.08.2017 № 7450 «Об утверждении порядка предоставления права на использование логотипа «Сделано в Сургуте».

**Слайд 15: Актуальные проблемы взаимодействия**

Несмотря на имеющиеся положительные результаты по итогам 2018 года остаются актуальными проблемы взаимодействия, при которых в ходе проведения публичных консультаций:

- предпринимательские объединения и экспертные организации не высказывают мнений;

- поступают «бессодержательные» мнения (отсутствуют замечания и предложения).

В настоящее время, для эффективной и качественной оценки остается актуальной необходимость участия в открытом диалоге о проблемах и путях их решения, а также важность организации более тесного взаимодействия участников процесса – власти и бизнеса.

Поэтому призываем всех присутствующих к участию в публичных консультациях. Надеемся на продолжение уже начатой совместной работы и благодарим команду Сургутской ТПП за плодотворное сотрудничество, а также предпринимателей, которые принимают участие в процедурах ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

Только совместным трудом мы сможем улучшить ситуацию в сфере муниципального нормотворчества!!!

**Слайд 16: Спасибо за внимание.**