

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА  
заседания Общественного совета города Сургута  
№ 8 от 25.05.2018

11.00 часов

Администрация города Сургута, ул. Энгельса, 8, каб. 513

Состав прилагается (приложение № 1)

Повестка дня:

1. Рассмотрение вопроса о выполнении в 2018 году плана мероприятий в муниципальном образовании городской округ город Сургут, проводимых в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации.

Докладывает: Томазова А.Н., директор департамента образования Администрации города Сургута.

2. Об осуществлении обязательного общественного рассмотрения закупок.

Докладывает: Клочкова М.Б., заместитель начальника управления муниципальных закупок.

3. Рассмотрение вопроса по размещению бюджетных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3» и «Сургутская окружная клиническая больница».

Докладывают:

Гуз Д.Г., главный врач Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3»;

Шестакова Г.Н., главный врач Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская окружная клиническая больница».

4. О соблюдении Правил благоустройства города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 года № 206-ДГ.

Докладывают:

Чичина Л.А., специалист-эксперт отдела по организации работы административной комиссии города Сургута;

Чудинов П.А., начальник отдела экологической безопасности Администрации города Сургута;

Токмянин В.А., заместитель начальника контрольного управления Администрации города Сургута.

5. Об исключении из состава Общественного совета города Оноприенко Е.Ю. в связи с поступлением на муниципальную службу.

Докладывает: Андриади Л.И., председатель Общественного совета города Сургута.

6. О целесообразности установления дополнительных запретов на привлечение иностранных работников на основании патента по видам деятельности: деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), образование (код 85).

Докладывает: Коренков А.Н., начальник управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

7. О соблюдении требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в организациях подведомственных органам местного самоуправления.

Докладывает: Перунова С.А., начальник отдела по вопросам общественной безопасности управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

### **1. По первому вопросу повестки дня**

**СЛУШАЛИ:**

Томазову А.Н. – представила информацию о выполнении в 2018 году плана мероприятий в Сургуте, проводимых в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации.

**РЕШЕНИЕ:**

1.1 Принять к сведению информацию о выполнении в 2018 году плана мероприятий в муниципальном образовании городской округ город Сургут, проводимых в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации.

### **2. По второму вопросу повестки дня**

**СЛУШАЛИ:**

Клочкова М.Б. – сообщила, что общественное обсуждение закупок является одним из инструментов контроля при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. Полномочия по определению случаев и порядка проведения обязательного общественного обсуждения закупок переданы Правительству Российской Федерации, а правила обсуждения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 835. Подробно представлен механизм обязательного общественного обсуждения закупок.

**РЕШЕНИЕ:**

2.1. Принять к сведению информацию по осуществлению обязательного общественного обсуждения закупок.

### **3. По третьему вопросу повестки дня.**

**СЛУШАЛИ:**

Андриади Л.И., Гуз Д.Г., Шестакову Г.Н. – доложили о возможности размещения бюджетных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3» и «Сургутская окружная клиническая больница» в новом здании.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Лоншакова Е.В. – предложила, членам Общественного совета города признать целесообразным размещение в строящемся здании бюджетных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3» и «Сургутская окружная клиническая поликлиника». Данное решение направить в адрес Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в адрес Общественного совета при Департаменте здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**РЕШЕНИЕ:**

3.1 Общественный совета города считает целесообразным размещение в строящемся здании бюджетных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа –

**4. По четвертому вопросу повестки дня.**

СЛУШАЛИ:

Чичина Л.А. – сообщила о контроле за соблюдением правил благоустройства, а также о выявлении нарушений установленных правил со стороны физических, должностных и юридических лиц.

Чудинова П.А. – представил информацию по вопросам местного значения городского округа, относящие к утверждению правил благоустройства территории городского округа, осуществлению контроля за их соблюдением.

Токмянин В.А. – проинформировал о контроле за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы г. Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ.

РЕШЕНИЕ:

4.1 Принять к сведению информацию о соблюдении Правил благоустройства города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 года № 206-ДГ.

**5. По пятому вопросу повестки дня.**

СЛУШАЛИ:

Андриади Л.И. – сообщила, что в адрес Общественного совета города Сургута обратилась Оноприенко Е.Ю. по вопросу исключения из состава Общественного совета в связи с поступлением на муниципальную службу.

РЕШЕНИЕ:

5.1 Исключить из состава Общественного совета города Сургута Оноприенко Е.Ю. в связи с поступлением на муниципальную службу.

**6. По шестому вопросу повестки дня.**

СЛУШАЛИ:

Коренков А.Н. – сообщил, об итогах заседания межведомственной рабочей группы Антитеррористической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, на заседании которой рассматривался вопрос целесообразности установления дополнительных запретов на привлечение иностранных работников на основании патента по видам деятельности: по предоставлению продуктов питания и напитков, образование с учетом анализа возможных негативных социально-экономических последствий от введения указанных запретов.

РЕШЕНИЕ:

6.1 Установление дополнительных запретов на привлечение иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по виду деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56) на 2019 год нецелесообразно.

**7. По седьмому вопросу повестки дня**

СЛУШАЛИ:

Перунова С.А. – сообщила о соблюдении требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в организациях подведомственных органам местного самоуправления.

РЕШЕНИЕ:

7.1. Информацию о соблюдении требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в организациях подведомственных органам местного самоуправления принять к сведению.

7.2. Рекомендовать муниципальным организациям, в кадровом составе которых присутствуют родственные связи, принять меры:

- по комиссионному рассмотрению документов, касающихся назначения стимулирующих выплат работникам, состоящим в родстве;

- по комиссионному согласованию графика отпусков работников указанной категории.

Председатель совета



Л.И. Андриади

Список присутствующих членов Общественного совета города Сургута  
25.05.2018

- |   |  |
|---|--|
| <p>Андриади<br/>Любовь<br/>Ивановна</p>         | <p>- Председатель Общественного совета, председатель Сургутской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации</p>  |
| <p>Нуриева<br/>Александра<br/>Александровна</p> | <p>- Заместитель председателя Общественного совета, председатель правления Регионального общественного движения помощи бездомным животным «Дай лапу»</p>   |
| <p>Селянина<br/>Марина Юрьевна</p>              | <p>- Секретарь Общественного совета, директор муниципального бюджетного учреждения культуры «Сургутский краеведческий музей»</p>   |
| <p>Абрамова<br/>Валерия<br/>Константиновна</p>  | <p>- член территориального общественного самоуправления «Содружество»</p>  |
| <p>Исаков<br/>Антоний Николаевич</p>            | <p>- благочинный Сургутского благочиния Ханты-Мансийской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), настоятель местной религиозной организации православный Приход храма в честь великомученика Георгия Победоносца города Сургута</p> |
| <p>Кадочкин<br/>Александр<br/>Николаевич</p>    | <p>- президент городской общественной организации «Федерация греко-римской борьбы»</p>   |
| <p>Кириленко Михаил<br/>Федорович</p>           | <p>- заместитель генерального директора по кадрам ОАО «Сургутнефтегаз»</p>   |
| <p>Кузнецов<br/>Александр<br/>Николаевич</p>    | <p>- член межрегиональной общественной организации инвалидов и ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Содружество»</p>   |
| <p>Леонова<br/>Галина<br/>Евгеньевна</p>        | <p>- председатель территориального общественного самоуправления № 25</p>   |

Лозинский Александр Николаевич	-	Генеральный директор ООО «Мясокомбинат «Сургутский»
Лоншакова Екатерина Владимировна	-	член Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель региональной общественной организации «Общество русской культуры»
Панасевич Вера Ивановна	-	почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Сургута
Подосинников Сергей Витальевич	-	председатель общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» Тюменской межрегиональной организации
Саматов Тагир Габдулхакович	-	муфтий регионального Духовного управления мусульман Ханты-Мансийского автономного округа, председатель региональной национально-культурной автономии татар Ханты-Мансийского автономного округа
Сурлевич Андрей Юрьевич	-	генеральный директор ООО «Сибпромстрой – Югория»
Урванцева Ирина Александровна	-	Главный врач бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии»

#### Приглашенные на заседание Общественного совета города Сургута

1. Пелевин Александр Рудольфович, заместитель Главы города Сургута
2. Черняк Яков Соломонович, директор Сургутской филармонии, заместитель председателя Общественной палаты Югры
3. Томазова Анна Николаевна, директор департамента образования Администрации города Сургута
4. Клочкова Марина Борисовна, заместитель начальника управления муниципальных закупок
5. Гуз Дмитрий Геннадьевич, главный врач БУ ХМАО-Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3»
6. Шестакова Галина Никандровна, главный врач БУ ХМАО-Югры «Сургутская окружная клиническая больница»
7. Чичина Любовь Алексеевна, специалист-эксперт отдела по организации административной комиссии города Сургута
8. Чудинов Павел Андреевич, начальник отдела экологической безопасности Администрации города Сургута

9. Токмянин Владимир Анатольевич, заместитель начальника контрольного управления Администрации города Сургута
10. Коренков Анатолий Николаевич, начальник управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города Сургута
11. Перунова С.А., начальник отдела по вопросам общественной безопасности управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

«О выполнении в 2018 году плана мероприятий в муниципальном образовании городской округ город Сургут, проводимых в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации»

Департамент образования Администрации города определен координирующим органом по формированию и исполнению плана мероприятий в рамках Десятилетия детства в городе Сургуте.

Департаментом образования Администрации города был подготовлен проект постановления Администрации города «О плане основных мероприятий на 2018 - 2020 годы, посвященных проведению в городе Сургуте Десятилетия детства в Российской Федерации» (утвержден 29 декабря 2017 № 11805).

Для подготовки плана службы и ведомства города своевременно предоставили около 150 предложений. План представлен приоритетными программами и проектами в большей части являющимися новыми для города Сургута.

План основных мероприятий состоит из 13-ти блоков:

1. Мероприятия, направленные на развитие инструментов материальной поддержки семей с детьми (1 мероприятие).
2. Мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры детства (8 мероприятий).
3. Мероприятия, направленные на популяризацию и сохранение семейных ценностей (16 мероприятий).
4. Мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи и формирование основ здорового образа жизни (2 мероприятия).
5. Мероприятия, направленные на повышение доступности качественного образования детей (всего 41):
  - 5.1. Мероприятия, направленные на повышение доступности качественного дошкольного и общего образования (14 мероприятий).
  - 5.2. Мероприятия, направленные на повышение доступности качественного дополнительного образования (7 мероприятий).
  - 5.3. Мероприятия, направленные на развитие здоровьесберегающих технологий (7 мероприятий).
  - 5.4. Мероприятия, направленные на духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание детей (13 мероприятий).
6. Мероприятия, направленные на культурное и физическое развитие детей (7 мероприятий).
7. Мероприятия, направленные на развитие системы детского отдыха, досуга, занятости и туризма (7 мероприятий).
8. Мероприятия, направленные на обеспечение безопасности детей, в том числе информационной безопасности (6 мероприятий).
9. Мероприятия, направленные на обеспечение равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства (16 мероприятий).
10. Мероприятия, направленные на развитие системы защиты и обеспечения прав и интересов детей (9 мероприятий).
11. Публичные мероприятия (2 мероприятия).
12. Развитие социального волонтерства (2 мероприятия).
13. Организационные мероприятия (3 мероприятия).

Общее количество мероприятий, запланированных к проведению в рамках Десятилетия детства в городе Сургуте, составляет 120 наименований.



Кроме плана основных мероприятий постановлением утверждены детский и взрослый составы координационного совета по подготовке и реализации плана. Участниками детского состава являются представители Городского органа ученического самоуправления «Школьный актив города», учащиеся 8-11 классов общеобразовательных учреждений города Сургута, а также студенты профессиональных учебных заведений Ханты-Мансийского округа - Югры, расположенных на территории города Сургута (БУ ВО ХМАО - Югры «Сургутский государственный университет», АУ ХМАО - Югры «Сургутский политехнический колледж»). Во взрослый состав координационного совета вошли представители структурных подразделений Администрации города, иных служб и ведомств города, а также представители общественных организаций.

Во исполнение Распоряжения Правительства Ханты-Мансийского округа - Югры от 22.09.2017 № 560-рп департамент образования будет готовить отчеты об исполнении плана основных мероприятий дважды в год в соответствии с установленными сроками.

До конца апреля 2018 года планируется внесение изменений в действующее постановление Администрации города от 29.12.2017 № 11805 в части включения в план основных мероприятий инициатив от общественных организаций города.

## Информация по осуществлению обязательного общественного обсуждения закупок

Общественное обсуждение закупок один из инструментов контроля при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. Общий порядок проведения обязательного общественного обсуждения закупки установлен статьей 20 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Полномочия по определению случаев и порядка проведения обязательного общественного обсуждения закупок переданы Правительству РФ. С начала 2017 года вступили в действие Правила обсуждений, утверждённые постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 835.

Однако для обеспечения нужд субъектов РФ или муниципальных нужд законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть определены также иные случаи и порядок проведения общественного обсуждения закупок «таких случаев».

Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Обязательное общественное обсуждение проводится:

- ✓ государственными заказчиками;
- ✓ муниципальными заказчиками;
- ✓ бюджетными учреждениями, осуществляющими закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ;
- ✓ государственными или муниципальными унитарными предприятиями при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ;
- ✓ автономными учреждениями при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности;
- ✓ юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в случаях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства;
- ✓ уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, на которые возложены полномочия по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков.

Далее – **Заказчик, Организатор закупки.**

Правительством РФ установлено, что обязательное общественное обсуждение закупок проводится заказчиком при одновременном соблюдении следующих условий:

- ✓ превышения размера начальной (максимальной) цены контракта в 1 млрд рублей;
- ✓ выбора конкурентного способа закупки;
- ✓ отсутствия признаков исключений.

Исключения:

- ✓ применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- ✓ закупка проводится в рамках государственного оборонного заказа;
- ✓ проведение повторного конкурса, электронного аукциона (в случае, если ранее закупка признана несостоявшейся по предусмотренным Законом основаниям), запроса предложений;
- ✓ проведение запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со статьей 82 Закона № 44-ФЗ.

В этих случаях общественное обсуждение не проводится, даже если НМЦК превышает установленную сумму в 1 млрд. руб.

Закон № 44-ФЗ ориентирован на повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечение гласности и прозрачности, а также предотвращение коррупции и других злоупотреблений в указанной сфере. Обязательное общественное обсуждение – это механизм общественного контроля в отношении крупной закупки, которая, согласно установленным требованиям, должна соответствовать:

- ✓ требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, в том числе о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ✓ целям и мероприятиям, предусмотренным государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программам
- ✓ международным обязательствам Российской Федерации, межгосударственным целевым программам, участником которых является Российская Федерация;
- ✓ функциям и полномочиям государственных органов, органов местного самоуправления;
- ✓ решениям, поручениям и указаниям Президента Российской Федерации, решениям и поручениям Правительства Российской Федерации, решениям и поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также муниципальным правовым актам;
- ✓ требованиям актов о нормировании в сфере закупок;
- ✓ приоритету обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

В обязательном общественном обсуждении могут на равных условиях принимать участие:

- ✓ юридические лица вне зависимости от организационно-правовой формы, места нахождения и места происхождения капитала,

- ✓ физические лица,
- ✓ индивидуальные предприниматели,
- ✓ государственные органы и органы местного самоуправления.

Для того чтобы принять участие в обязательном общественном обсуждении, участникам необходимо пройти регистрацию в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). После прохождения регистрации в ЕИС участники обязательного общественного обсуждения получают доступ к специализированному разделу, где могут оставлять свои замечания и предложения.

Замечания и предложения участников обязательного общественного обсуждения, ответы организатора закупки размещаются в ЕИС, организатором закупки.

#### Период обсуждения

Общественное обсуждение начинается с даты размещения в ЕИС планов закупок, содержащих информацию о подлежащей обсуждению закупке, и заканчивается за 3 дня до даты, не позднее которой закупка может быть отменена.

#### Проводится в два этапа.

**На первом этапе участники общественных обсуждений знакомятся со сведениями, которые содержатся в плане закупок. Этот этап проходит виртуально на сайте ЕИС в разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок».**

В ЕИС закупки обсуждается не менее 20 дней с момента публикации плана закупок. В это время участники вправе оставлять замечания и предложения. Заказчик должен в течение двух дней разместить в специализированном разделе ЕИС ответ на поступившее замечание или предложение. Посредством ЕИС этот ответ автоматически направляется автору замечания или предложения на адрес электронной почты, указанный при его регистрации в специализированном разделе.

Далее, в рамках первого этапа, в течение десяти дней после окончания срока обсуждения в ЕИС информации включенной в план закупок, проводятся очные публичные слушания.

Информация о них размещается в ЕИС за пять дней до начала - с помощью программно-аппаратного комплекса ЕИС автоматически направляется всем участникам обязательного общественного обсуждения, принявшим участие в обсуждении в специализированном разделе информации о закупке, на адреса электронной почты, указанные ими при регистрации в единой информационной системе.

В них обязательно принимают участие руководитель, его заместители и руководитель контрактной службы организатора закупки.

Организатор закупки обязан проводить очные публичные слушания по месту своего нахождения.

Очные публичные слушания не могут проводиться в нерабочие выходные и праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации.

Очные публичные слушания являются открытыми. Организатор закупки не имеет права ограничить доступ к участию в нем заинтересованных лиц, представителей государственных органов и органов местного самоуправления.

Во время проведения участники вправе высказывать свои замечания и предложения, а организатор закупки обязан давать пояснения по поступившим замечаниям. В процессе ведется аудиозапись.

По итогам проведения первого этапа организатор закупки принимает решение, а именно:

- ✓ отмена проведения закупки;
- ✓ продолжение подготовки к проведению закупки без учёта результатов обязательного общественного обсуждения;
- ✓ продолжение подготовки к проведению закупки с учётом результатов обязательного общественного обсуждения, в том числе с внесением соответствующих изменений в план закупок и план-график (при необходимости).

В течение двух дней после дня проведения очных публичных слушаний, организатор слушаний размещает в специализированном разделе ЕИС протокол результатов первого этапа обсуждений, который автоматически направляется с помощью средств программно-аппаратного комплекса ЕИС в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

**Второй этап** - обсуждение касается уже не общей информации, а конкретной информации, содержащейся в документации и извещении о проведении торгов. Срок начала — с момента публикации извещения и документации в ЕИС. Завершается данная процедура за три дня до момента, когда заказчик вправе произвести отмену закупочной процедуры.

Участники обсуждения в ЕИС оставляют свои замечания и предложения, а организатор закупки в течение двух дней с даты размещения в специализированном разделе ЕИС замечаний и предложений размещает ответ. Посредством ЕИС этот ответ автоматически направляется автору замечания или предложения на адрес электронной почты, указанный при его регистрации в специализированном разделе.

По результатам второго этапа обязательного общественного обсуждения закупок принимается одно из следующих решений:

- ✓ отмена торгов;
- ✓ проведение закупки вне зависимости от результатов общественного контроля;
- ✓ проведение закупки с учетом этих результатов,

Протокол второго этапа обсуждений размещается в специализированном разделе ЕИС, организатором, осуществляющим обсуждение. Кроме того, протокол второго этапа обсуждений автоматически направляется с помощью средств программно-аппаратного комплекса ЕИС в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок — Федеральную антимонопольную службу.

Вся информация по общественному обсуждению, в том числе замечания и предложения, ответы на них, протоколы этапов обязательного общественного обсуждения размещаются в ЕИС и доступна для всех.

Кроме того, согласно установленным требованиям, если общественное обсуждение закупок не проведено либо нарушены его порядок или сроки проведения, должностным лицам заказчика грозит административная ответственность (*ч. 3 ст. 7.29.3 КоАП РФ: нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо непроведение обязательного общественного обсуждения закупок влечёт наложение*

административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей).

*Резюме.*

Такова процедура обязательного общественного обсуждения, установленная законодателем. Достаточно длительная по времени, вменяющая дополнительные, весьма обширные обязанности заказчику. При этом следует отметить следующее.

По результатам обязательного общественного обсуждения заказчиком могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены. Но всё это не обязательно: обязанности заказчика учитывать мнение или предложения участников общественного обсуждения законодатель не устанавливает, и заказчик вправе принять решение о продолжении проведения закупки без внесения изменений в утвержденные им документы.

Законодательством субъекта РФ или муниципальным правовым актом могут быть установлены дополнительные случаи, когда общественное обсуждение закупок обязательно, а также порядок такого обсуждения. Т.е., в случае необходимости, на своем уровне муниципалитеты могут снизить порог в 1 млрд. руб. и установить меньшую сумму, а также разработать собственный порядок обязательного общественного обсуждения с использованием, к примеру, муниципальной информационной системы в сфере закупок.

Сразу отмечу, что в нашем городе дополнительные случаи не установлены, мы руководствуемся федеральным законодательством.

Такое решение было принято по ряду причин.

Во-первых, проведение общественного обсуждения потребует значительной технической доработки имеющейся системы «АЦК – Муниципальный заказ», при этом денежные средства на доработку в бюджете не предусмотрены.

Во-вторых, анализ информации о закупках – это серьезная работа, требующая времени и квалификации, потому ее осуществление на общественных началах не всегда эффективно. Тем более в случае, если обязательное общественное обсуждение проводить для большого количества закупок, массово. Это, разумеется, не означает, что общественный контроль не нужен. Он нужен, однако введение специальных процедур обязательного общественного обсуждения вряд ли даст больший эффект, чем обеспечение реальной открытости информации о закупках.

А наши закупки действительно максимально открыты. В ходе проведения Национального рейтинга прозрачности закупок в 2017 году наш город в очередной (четвёртый!) раз получил наивысшую оценку с присвоением статуса «Гарантированная прозрачность».

Закупки муниципалитета размещаются в ЕИС и в информационной системе «АЦК – Муниципальный заказ», там же размещены планы закупок и планы-графики. Любое заинтересованное лицо имеет возможность ознакомиться с проводимыми закупками и, в случае необходимости, направить запрос на разъяснения. В случае выявления каких-либо несоответствий, заказчик вправе внести изменения в документацию (при необходимости также в план закупок и план-график) или отменить закупку. Эти механизмы реально работают по отношению ко всем закупкам, в связи с чем создавать отдельные правила для общественного обсуждения крупных закупок необходимости нет.

Размещение бюджетных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3» и «Сургутская окружная клиническая больница»

*Докладывает: Гуз. Д.Г., главный врач бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3».*

Существующий дефицит площадей на объектах БУ «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3» подтверждается нарушениями, выявленными в ходе контрольно-надзорных мероприятий Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре Территориального отдела в г. Сургуте и Сургутском районе в 2014 году (предписание № 242 от 27.10.2014). Главный корпус поликлиники, общей площадью 4873,0 м<sup>2</sup>, на базе которого помимо детской расположена взрослая поликлиника, со всеми требуемыми вспомогательными службами. Общая площадь помещений взрослой поликлиники составляет 4751,5 м<sup>2</sup>, 4873-855,1=4017,9 что составляет 58,1% от нормативной (8181,0 м<sup>2</sup>). Кроме того, внутренние инженерные сети объекта имеют 100 % физический износ и требуют проведения капитального ремонта.

В рамках формирования плана закупок, предусмотренных государственной программой ХМАО-Югры «Развитие здравоохранения на 2016-2020 годы» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, БУ «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3» предлагает к приобретению медицинский объект, возводимый компанией ООО «Ю-Эксперт» путем реконструкции, общей площадью 5882 кв.м, в городе Сургут по улице Энергетиков, д. 14 (блок «А»). На сегодняшний день данный объект общей площадью 5882 кв.м, находится на завершающей стадии строительства (реконструкции), разрешение на строительство, которого (№ ru86310000-111 от 03.07.2013) получено от Администрации города Сургута.

25.12.2015 ООО «Ю-Эксперт» получено положительное заключение Государственной экспертизы № 86-1-4-0307-15 Объекта капитального строительства «Реконструкция части нежилого здания лечебно-оздоровительного назначения по ул. Энергетиков, 14 в г. Сургуте», с целью дальнейшего размещения в нем детской поликлиники.

Многолетний мониторинг данного объекта подтверждает полное его соответствие обозначенной потребности и возможности выкупа помещений в указанный период.

Прогнозируемая стороной застройщика цена объекта, в случае его выкупа, 776 млн. рублей. Данная цена сформулирована с учетом всех вышеуказанных характеристик объекта, его оснащения мебелью, инженерным и технологическим оборудованием, перечень которого по соглашению сторон может быть скорректирован. Строительную готовность медицинского объекта в городе Сургуте по улице Энергетиков, д. 14 (блок «А») на сегодняшний день можно оценить, как высокую (90%).

При «переезде» детской поликлиники на освободившихся площадях смогут разместиться кабинеты приемов участковых терапевтов, «узких» специалистов, острая нехватка которых существенно затрудняет доступность медицинских услуг

прикрепленному взрослому населению. Расширят свои площади отделение восстановительного лечения, диагностическое отделение и клинико-диагностическая лаборатория, дневной стационар поликлиники.

Тенденции последних десятилетий конца XX – начала XXI в. вызвали потребность в разработке современных моделей реабилитации детей-инвалидов, наиболее полно отражающих содержание и характер помощи детям с ограниченными возможностями здоровья (детей с ОВЗ).

Важнейшими задачами современной системы реабилитации детей данной категории является обеспечение комплексности, которая предполагает: анализ и оценку реабилитационного потенциала ребенка; разработку индивидуальных программ реабилитации; качественный характер применения коррекционно-развивающих и восстановительно-реабилитационных программ, требующих участия в их реализации семьи, специалистов социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры и спорта; мониторинг качества оказанных услуг и оценку эффективности реабилитации.

Каждый из указанных аспектов реабилитации сам по себе в отдельности не позволяет достичь желаемого результата, его эффективность может повыситься только при условии взаимосвязи и согласованности действий всех участников реабилитационного процесса: медиков, психологов, педагогов, социальных работников, других специалистов и семьи.

Предлагаем на приобретаемых площадях организовать междисциплинарный Центр для комплексной реабилитации детей с ОВЗ, на базе детской поликлиники БУ «Сургутская городская клиническая поликлиника № 3».



*Докладывает: Шестакова Г.Н., главный врач бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская окружная клиническая больница»*

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутская окружная клиническая больница» – одно из самых крупных многопрофильных учреждений округа. В его составе 46 лечебно- диагностических отделений и консультативно-диагностическая поликлиника на 525 посещений в смену. В соответствии с Уставом, лицензией и возложенными функциями учреждение оказывает экстренную и плановую специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь населению округа в круглосуточном режиме более чем по 50 видам. Из всех объемов оказываемой медицинской помощи более 80% приходится на жителей города Сургута.

Ежегодно:

- в приемные отделения учреждения обращаются около 80 тысяч человек, из них 81% в порядке экстренной помощи, и более 90% – это взрослое и детское население города;
- проходят стационарное лечение свыше 32 тысяч пациентов, из них более 70% сургутяне;
- выполняется более 9 тысяч операций;
- проводится 21 тысяча сеансов гемодиализа и более 5 тысяч перитониального диализа; выполняется свыше 3 миллионов лабораторно-диагностических исследований;
- оказывается более 200 тысяч врачебных посещений, из них почти 90% жителям Сургута.

В учреждении на функциональной основе открыты 13 клиничко-диагностических центров окружного значения: гематологии; гемодиализа; эндокринологии и эндокринной хирургии; ревматологии и остеопороза; межрайонный онкологический центр; сурдологии и слухопротезирования; колопроктологии; эпилептологии; центр лечения хронических вирусных гепатитов; территориальный нефрологический центр; маммологический центр; центр диабетической офтальмопатии; центр диагностики и лечения воспалительных заболеваний кишечника. Многие из них являются единственными в округе. На диспансерном учете в центрах состоит более 14 тысяч пациентов из различных территорий округа, более 70% из них жители города Сургута. Создание центров позволило приблизить и увеличить доступность специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи населению. И прежде всего сургутяне имеют возможность получать своевременную качественную специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, не выезжая за пределы города.

В учреждении создан мощный кадровый потенциал. Более половины врачебного и среднего медицинского персонала имеют высшую и первую категории. Среди сотрудников учреждения - кандидаты и доктора медицинских наук. Учреждение является клинической базой для образовательных учреждений высшего и среднего медицинского образования. Учреждение обеспечено современным высокотехнологичным медицинским оборудованием. Ежегодно специалисты учреждения проходят повышение квалификации в ведущих российских и зарубежных клиниках, внедряют новые технологии и методики лечения. Таким

образом, «Сургутская окружная клиническая больница» – это современное прогрессивно развивающееся медицинское учреждение.

Одной из основных проблем в учреждении является острая нехватка площадей для организации, оказания и развития медицинской помощи, что не позволяет в полном объеме исполнить поставленные задачи и, в конечном итоге, ведет к снижению доступности специализированной медицинской помощи для жителей округа и, в первую очередь, жителей города Сургута. Особенно актуальна проблема по профилям онкология, офтальмология, оториноларингология, анестезиология и реанимация.

Правильность постановки диагноза и назначаемое лечение в медицине имеет большое значение, но как нигде остро этот вопрос стоит в онкологии. Оказание помощи пациентам с онкопатологией стал одним из главных вопросов, отраженных в Послании Президента Российской Федерации: «Современная диагностика позволит снизить смертность в трудоспособном возрасте, закрепить позитивную динамику в борьбе с болезнями. Это должно заставить отступить такую угрозу, как онкологические заболевания. Предлагаю реализовать специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями, активно привлечь к решению этой задачи науку, отечественную Фарминдустрию, провести модернизацию онкоцентров, выстроить современную комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения, которая позволит защитить человека. Мы должны выйти на современный, необходимый нам самый высокий уровень».

На официальном сайте Минздрава России размещена Публичная декларация целей и задач Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2018 год, в которой отражена Приоритетная задача Минздрава России на 2018 год - повышение доступности и качества медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в России. Среди трех направлений решения данной задачи – раннее выявление онкологических заболеваний.

Онкологический центр учреждения имеет все возможности для оказания адекватной помощи пациентам с онкопатологией. На учете в центре состоит более 7 тысяч человек, заболеваемость имеет тенденцию роста. Около 6000 диспансерных пациентов - жители Сургута. В учреждении диагностика и лечение осуществляются на высоком профессиональном уровне, в соответствии с мировыми стандартами, современными отечественными и зарубежными научными разработками. В соответствии с современными требованиями нормативно-правовых документов медицинские организации обязаны соблюдать Порядки оказания медицинской помощи, утвержденные приказами Минздрава РФ, выполнять показатели, утвержденные Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», а также федеральной и территориальной Программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В настоящее время рядом нормативных документов строго регламентированы (сокращены) сроки ожидания специализированного лечения больным с онкологическими заболеваниями. В связи с этим учреждению крайне необходимо расширить имеющийся коечный фонд, в противном случае, очередь на госпитализацию в целях получения химиотерапевтического или оперативного лечения будет составлять месяц и более. Жители Сургута будут вынуждены обращаться за помощью в другие учреждения округа и за его пределы. В рамках

исполнения послания Президента Минздравом России планируется поставка в наше учреждение позитронно-эмиссионного томографа (ПЭТ КТ). Это инновационный метод обследования, который с высокой точностью позволяет определить наличие очагов онкологии в организме человека. В связи с этим требуются значительные дополнительные площади. Для выполнения установленных Президентом и Правительством России показателей доступности и сроков ожидания онкологической помощи учреждению крайне необходимы дополнительные площади для увеличения числа пациента- мест дневного стационара онкологического профиля, открытия второго онкохирургического отделения, размещения ПЭТ КТ.

Согласно современных требований сократился нормативный срок выполнения патолого-анатомических исследований, необходимых для гистологической верификации злокачественного новообразования, т.е. для постановки диагноза. На протяжении многих лет в городе Сургуте обсуждается и остается без решения проблема отсутствия полноценной патолого-анатомической лаборатории. Строительство городского патолого-анатомического бюро является длительным «долгостроем». Большая часть необходимых услуг в части выполнения прижизненных иммуно-гистохимических методов исследования осуществляется в патолого-анатомическом отделении учреждения, которое находится в приспособленном здании. При этом в нашем учреждении имеются все возможности для оказания данной помощи: современное оборудование и высококвалифицированные специалисты. Ими широко используются современные методы исследований. Для выполнения установленных Минздравом России показателей доступности и сроков ожидания онкологической помощи, в целях проведения прижизненных иммуно-гистохимических методов исследования и постановки диагноза учреждению крайне необходимы дополнительные площади для размещения патологоанатомического отделения в соответствии с нормами регламентирующих документов.

В настоящее время пациенты ограничены в получении помощи по профилю «офтальмология». Очередность на оперативное лечение составляет несколько месяцев, а на некоторые виды - около года. Жители города Сургута, имея возможность получать помощь бесплатно в рамках программы госгарантий, вынуждены выезжать за пределы округа или обращаться в частные клиники, оплачивая лечение из собственных средств. При этом в нашем учреждении имеются все возможности для оказания офтальмологической помощи: современное оборудование и высококвалифицированные специалисты. Ими широко используются современные методы: комплексное лечение глаукомы с использованием микроинвазивной лазерной хирургии, лазерная селективная трабекулопластика, микроинвазивная энергетическая хирургия катаракты с имплантацией эластичных интраокулярных линз, транспупиллярная хирургия диабетической ретинопатии, замена хрусталика. В учреждении в 2016 году создан центр диабетической офтальмопатии. В регистре центра около 3000 пациентов. В центре применяется эффективный способ лечения диабетической офтальмопатии – лазерная коагуляция сетчатки, что позволяет остановить прогрессирование болезни и предотвратить слепоту. Проводится оптическая когерентная томография сетчатки, что позволило осуществлять углубленное диспансерное наблюдение за больными и с высокой точностью оценивать результаты проводимого лечения. Из-за отсутствия свободной площади в учреждении сегодня всего 15 офтальмологических коек, за год на которых

могут получить лечение только 800 человек. При этом кадровый и технический потенциал учреждения позволяет организовать широкий спектр офтальмологической помощи без наличия очереди, превышающей показатели Программы госгарантий (не более 30 календарных дней со дня выдачи направления на госпитализацию в плановой форме). Учреждению крайне необходимо выделение дополнительных площадей для открытия дневного стационара офтальмологического профиля, что позволит выполнять 2500 и более случаев лечения в год для жителей Сургута.

Среди основных проблемных вопросов в оказании медицинской помощи жителям города - низкая доступность помощи по профилю «оториноларингология», особенно для детского населения. Очередность на плановое оперативное лечение составляет несколько месяцев, а на некоторые виды - около года. В более половине случаев в этой помощи нуждаются дети. Жители города Сургута, имея возможность получать помощь бесплатно в рамках программы госгарантий, вынуждены выезжать за пределы округа или обращаться в частные клиники, оплачивая лечение из собственных средств. При этом в нашем учреждении имеются все возможности для оказания помощи пациентам с лор-патологией: современное оборудование и высококвалифицированные специалисты. При выделении дополнительной площади возможно открытие дневного стационара оториноларингологического профиля, которое позволит проводить различные операции (аденоидэктомии, тонзиллотомии, гайморотомии и т.д.) в объеме, необходимом для жителей города, и в сроки, установленные Программой госгарантий.

В соответствии с Порядками оказания медицинской помощи, учитывая объемы, виды и структуру заболеваемости, рост числа лиц пожилого возраста, а также тот факт, что население города имеет тенденцию «старения», в учреждении резко обозначился вопрос нехватки коек по профилю «анестезиология и реанимация» терапевтического направления. В соответствии с нормативными документами учреждению необходимо расширить реанимационное отделение. Потребность и объем реанимационной помощи определяется тяжестью состояния каждого конкретного пациента. Обязательность применения реанимационной помощи обусловлена также и приказами Минздрава. Так, например, при подтверждении диагноза острого нарушения мозгового кровообращения (ОНМК) все больные со всеми типами ОНМК в остром периоде заболевания должны госпитализироваться в отделение реанимации и интенсивной терапии. Справочно: в учреждении ежегодно лечение с ОНМК получают порядка 750 жителей города. Своевременная реанимационная помощь - это залог качественного лечения, и главное - сохранение жизни человеку. Расширение отделения реанимации и анестезиологии возможно только при переносе клиничко-диагностической лаборатории в другие помещения и только при наличии дополнительных площадей.

Кроме того, перенос клиничко-диагностической лаборатории позволит расширить коечный фонд отделения скорой медицинской помощи до 25 коек (на сегодняшний день открыто 12 коек), около 98% пациентов которого - жители Сургута. Расширение данного отделения позволит повысить доступность экстренной и неотложной медицинской помощи населению города, снизит количество необоснованных и непрофильных госпитализаций в специализированные терапевтические отделения, что в свою очередь позволит сократить сроки ожидания на плановую госпитализацию и повысит доступность в оказании специализированной медицинской помощи населению города.

В свою очередь, выделение дополнительной площади для клиничко-диагностической лаборатории будет способствовать росту внедрения новых методов исследований, имеющих высокую аналитическую точность и диагностическую надежность, а также позволит проводить наиболее значимые и востребованные для жителей города исследования, увеличить их доступность, минимизировать необходимость жителей обращаться в частные клиники и, имея возможность получать помощь бесплатно в рамках программы госгарантий, оплачивать диагностические услуги из собственных средств.

*Докладывает: Киричек Р.Е., заместитель председателя административной комиссии города Сургута*

Контроль за соблюдением правил благоустройства включает в себя следующие виды деятельности:

1. Выявление нарушений установленных правил со стороны физических, должностных и юридических лиц, документирование правонарушений и привлечение к административной ответственности в виде административного штрафа (денежные средства в виде штрафов зачисляются в бюджет города).
2. Профилактическое мероприятие, направленное на неопределенный круг лиц, которое включает в себя правовое просвещение горожан через средства массовой информации.
3. Профилактические мероприятия, направленные на конкретных лиц, которые включают в себя: факт привлечения к административной ответственности, внесение в адрес должностных и юридических лиц обязательных для исполнения представлений административной комиссии в целях устранения причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, привлечение к административной ответственности за уклонение от исполнения постановления административной комиссии.
4. Создание условий для соблюдения правил благоустройства.

1. Выявление нарушений установленных правил со стороны физических, должностных и юридических лиц, документирование правонарушений

Постановлением Администрации города Сургута от 23.05.2018 года №4210 отдельные должностные лица Администрации города уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом ХМАО -Югры «Об административных правонарушениях», в том числе по ст. 30 указанного закона – нарушение установленных правил благоустройства. Правонарушения данного вида занимают наибольшую долю в составе выявленных правонарушений.

Так, в 2017 году на рассмотрение административной комиссии города от уполномоченных должностных лиц Администрации города поступило 1352 дела.

Департаментом внутренней политики ХМАО –Югры в Обзоре результатов исполнения МО отдельных переданных государственных полномочий за 2017 год отмечено, что в городе Сургуте произошло существенное снижение количества рассмотренных дел (с 1831 в 2016 году до 1352 в 2017 году – на 26%).

Структура правонарушений, выявленных в 2017 году:

- чаще всего выявлялись и фиксировались размещения ТС на газоне или на территории, занятой растительностью (23% от поступивших дел), а также стихийная торговля на улицах города (42%) и нарушения порядка размещения нестационарных торговых объектов (в том числе летних кафе) (15%);

- на рассмотрение также поступали дела по фактам нарушений порядка складирования и вывоза ТБО, нарушение порядка содержания архитектурного облика

города (в том числе неправомерное размещение рекламы, объявлений, надписей и рисунков) и содержания зеленых насаждений, а также порядка содержания земельных участков.

Отдельно хочется отметить, что в 2017 году за повторное нарушение правил благоустройства одни те же лица привлекались, как правило, только в Сургуте. Так, за нарушения правил благоустройства повторно одним и тем же лицом мы привлекли 345 лиц (в основном за уличную торговлю), а Нижневартовске 7 лиц.

За 4 месяца 2018 года уполномоченными должностными лицами было выявлено и задокументировано 440 протоколов об административных правонарушениях, что в два раза больше, чем за аналогичный период прошлого года (далее – аппг), из них за нарушение правил благоустройства – 47%, в то время, как в аппг – правонарушения в области правил благоустройства составило 100%. Это связано с увеличением в 2018 году компетенции должностных лиц правом составления протоколов за нарушение тишины и покоя граждан.

2. Профилактическое мероприятие, направленное на неопределенный круг лиц, которое включает в себя правовое просвещение горожан через средства массовой информации

Административная комиссия города продолжает информировать население города о существующей административной ответственности, о недопустимости неправомерного поведения, об административных правонарушениях, о работе АК. В текущем году в средствах массовой информации было размещено 140 сообщений (87 на сайте\соцсетях Администрации города и 53 в иных средствах массовой информации). Для сравнения за аппг в СМИ было размещено 117 сообщений

3. Профилактические мероприятия, направленные на конкретных лиц, которые включают в себя: факт привлечения к административной ответственности, внесение в адрес должностных и юридических лиц обязательных для исполнения постановлений административной комиссии в целях устранения причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, привлечение к административной ответственности за уклонение от исполнения постановления административной комиссии

Все вступившие в законную силу постановления административной комиссии и неисполненные в установленный срок обращаются к исполнению в принудительном порядке путем направления и\л в службу судебных приставов.

Если говорить о результатах совокупной деятельности, направленной на снижение дебиторской задолженности, то на конец 2017 года мы вышли со следующими данными:

Год	Наложено штрафов	Фактически исполнено
2015	2 257 400 по сумме	1 909150 (85%)
	816 по количеству	758 (93%)
2016	3 671670 по сумме	3 166400 (86%)
	1386 по количеству	1173 (85%)
2017	4 016100 по сумме	2 866400 (71%)
	1254 по количеству	758 (60%)

В целях контроля исполнения постановлений административной комиссии о наложении административного взыскания в виде штрафа отделом по организации работы административной комиссии Администрации города и отделом судебных приставов по городу проводятся ежеквартальные сверки.

В 2017 году в адрес организаций и должностных лиц было внесено 137 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (для сравнения в Нижневартовске -92, в Нефтеюганске -90). По ст. 19.6 КоАП РФ (неисполнение представлений административной комиссии) в УМВД России по городу направлено 17 заявлений. Для сравнения – за 4 месяца текущего года в адрес должностных и юридических лиц внесено 63 представления что в два раза больше, чем в аппг.

Постановления административной комиссии, как правило, являются законными и обоснованными. Так, в результате обжалования 10 постановлений судом было отменено 2 постановления комиссии и только в порядке надзора (судом первой инстанции в удовлетворении указанных жалоб было отказано).

Кроме того, в целях исполнения постановлений административной комиссии задействован механизм привлечения к ответственности за уклонение от исполнения постановлений комиссии. Специалистами –экспертами отдела в 2017 году составлен и направлен в суд 69 протоколов по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, из которых судом рассмотрено 45 протоколов с вынесением наказания, 13 были возвращены в целях осуществления доставления лиц, в отношении которых составлены протоколы для рассмотрения протокола и материалов в суде, остальные находятся на рассмотрении.

#### 4. Создание условий для соблюдения правил благоустройства

Распоряжением Администрации города от 15.06.2016 года №615 создан координационный совет по контролю за правилами благоустройства территории города. Координационный совет создан в целях разработки и реализации мер, направленных на обеспечение соблюдения Правил благоустройства.

Распоряжением от 19.04.2018 года внесены изменения в состав совета, в который входят представители отдельных структурных подразделений Администрации города, два депутата Думы города и представитель УМВД России по городу всего 12 человек).



*Докладывает: Бондаренко С.А., начальник управления по природопользованию и экологии Администрации города*

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами. Правила устанавливают общеобязательные нормы поведения для юридических, физических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица (далее - лица), на территории города и регламентируют деятельность органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения в сфере благоустройства.

Как следует из вышесказанного Правила регламентируют деятельность ОМС при решении вопросов местного значения. Управление по природопользованию и экологии является структурным подразделением Администрации города Сургута и создано в целях реализации следующих вопросов:

- Организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- Осуществления в пределах, уставленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установления правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирования населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- Осуществления регулирования отношений недропользования в границах муниципального образования в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
- Организации благоустройства территорий городского округа, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.
- Организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.
- Создания условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения.
- Управление создано в целях реализации права на создание условий для развития туризма.

Для реализации указных целей управление, в том числе осуществляет мероприятия по контролю за Правилами благоустройства на территории города Сургута, а именно:

- доводит до сведения юридических и физических лиц информацию о необходимости соблюдения норм и положений Правил благоустройства, путем прямого информирования (письма), размещения информации на различных интернет ресурсах и в средствах массовой информации;

- приводит нормативно правовые акты и программы в области благоустройства в соответствии с положениями Правил благоустройства;
- проводит профилактику нарушений норм и положений Правил благоустройства;
- выявляет и пресекает нарушения в области благоустройства.

Законом Ханты-Мансийского АО - Югры от 2 марта 2009 года № 5-ОЗ органы местного самоуправления были наделены отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Постановлением Администрации города от 30.01.2014 № 628 «Об утверждении перечня должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» три должностных лица управления по природопользованию и экологии уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 30 Закона № 102-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях были добавлены в должностные инструкции специалистов управления к уже выполняемым функциям. Отдельных штатных единиц для выполнения указанных функций не добавлялось. Для реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в июне 2015 года в Администрации города было создано контрольное управление.

За 2017 год на рассмотрении Административной комиссии города Сургута от должностных лиц управления по природопользованию и экологии поступило 50 протоколов об административных правонарушениях. Так же в 2017 и по состоянию на 07.05.2018 управлением по природопользованию и экологии выдано 82 согласования на производство земляных работ с соблюдением норм, установленных Правилами благоустройства. В результате проверки выполненных работ по восстановлению нарушенного благоустройства, выявлено одно нарушение требований Правил благоустройства. По результатам административного расследования лицо привлечено к административной ответственности. Так же в 2017 году в адрес 73 дачных и садово-огороднических кооперативов направлены письма о необходимости соблюдения норм и положений Правил благоустройства при обращении с отходами производства и потребления на территории кооператива.

В период с 01.01.2018 по 10.05.2018 должностными лицами управления по природопользованию и экологии составлено 4 протокола об административных правонарушениях

*Докладывает: Казанцев А.А., начальник контрольного управления Администрации города*

В настоящее время контроль за соблюдением Правил благоустройства территории г. Сургута, утвержденных решением Думы г. Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, осуществляют должностные лица Администрации города, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с целями, задачами и функциями структурных подразделений Администрации города (по подведомственности) в целях исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

В первом квартале 2018 года:

2 протокола по фактам нарушения Правил благоустройства Закона составлено должностными лицами управления по природопользованию и экологии;

2 протокола по фактам нарушения Правил благоустройства составлено должностными лицами департамента архитектуры и градостроительства;

143 протокола по фактам нарушения Правил благоустройства составлено должностными лицами контрольного управления.

(Всего в первом квартале 2018 года должностными лицами контрольного управления составлено 304 протокола по фактам нарушения Закона ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»).

Согласно протоколу № 2 заседания комиссии по профилактике правонарушений города Сургута от 16.04.2018, руководителям структурных подразделений, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, поручено:

1. Принять дополнительные меры по выявлению и документированию правонарушений. Информацию об исполнении направить Заместителю Главы города А.А. Жердеву в срок до 15.07.2018.

2. Заместителю Главы города Р.Е. Меркулову провести служебную проверку по факту ненадлежащего исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами управления по природопользованию и экологии Администрации города и департамента архитектуры и градостроительства Администрации города.

3. Управлению по природопользованию и экологии обеспечить:

Исполнение должностными лицами полномочий составления протоколов об административных правонарушениях, в соответствии с постановлением Администрации города от 30.01.2014 № 628 (в редакции от 23.05.2017 № 4210);

Рассмотрение сообщений, заявлений и материалов о нарушении Правил благоустройства в соответствии с целями, задачами и функциями структурного подразделения (размещение транспортных средств на газонах, нарушении надлежащего санитарного состояния территорий и требований к уборке территорий и т.д.).

4. Департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города обеспечить:

Исполнение должностными лицами полномочий составления протоколов об административных правонарушениях, в соответствии с постановлением Администрации города от 30.01.2014 № 628 (в редакции от 23.05.2017 № 4210);

Рассмотрение сообщений, заявлений и материалов о нарушении Правил благоустройства в соответствии целями задачами и функциями структурного подразделения (изменения архитектурно-градостроительного облика зданий и сооружений, нарушения при установке кондиционеров и т.д.).

Согласно протоколу № 13 постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку от 13.04.2018 Администрации города поручено в срок до 01.09.2018 предоставить информацию о результатах оценки Координационным советом по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута работы руководителей структурных подразделений, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы за нарушение Правил благоустройства (с учётом низких показателей ДАиГ, УПиЭ).

21 февраля 2018 года Государственной Думой в первом чтении принят правительственный законопроект «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Проект федерального закона 332053-7) (далее-Законопроект), определяющий правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Со дня вступления Законопроекта в силу признается утратившим силу Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Законопроектом предусмотрен муниципальный контроль в области благоустройства территорий.

Законопроект вступает в силу по истечении по истечении переходного периода (одного года) после дня его официального опубликования.

После официального опубликования Законопроекта, контрольным управлением Администрации города будет разработан регламент осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута, в целях осуществления должностными лицами контрольного управления полномочий по муниципальному контролю за соблюдением Правил благоустройства в рамках федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».